



## ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

### IŠVADA

#### DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS PASKOLŲ REFINANSAVIMO

2025 m. kovo d. Nr. (3.3)-I-  
Širvintos

#### Nuomonė dėl Širvintų rajono savivaldybės paskolų refinansavimo

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba<sup>1</sup> atliko Širvintų rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti 6 006 717,01 eurų ilgalaikę paskolą dešimčiai metų Savivaldybės paskoloms refinansuoti pagal gautą paskolų sutartį<sup>2</sup>.

Kontrolės ir audito tarnybos nuomone Savivaldybei paėmus 6 006,72 tūkst. Eur paskolą *ir ją refinansavus (ta pačia suma grąžinus paskolas) pagal anksčiau pasirašytas kredito sutartis su bankais, Savivaldybės skola nepadidės*, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme<sup>3</sup> numatyti skolos limitai. Savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokių limitas 2025 metams nenustatytas.

#### Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybės

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę 6 006,72 tūkst. Eur paskolą Savivaldybės paskoloms refinansuoti, kurios pateiktos Savivaldybės tarybos sprendimo projekto aiškinamajame rašte<sup>4</sup>.

*Refinansavimas – galimybė efektyviau ir pigiau valdyti turimas paskolas*  
*Paskolos refinansavimas - tai toks finansinis veiksmas, kurio metu paskolos turėtojas paima naują paskolą tam, kad sumokėtų anksčiau jau paimtą paskolą. Paskolos refinansavimas nedidina savivaldybės skolos.*

Rengiant išvadą vertintas ilgalaiškės paskolos ėmimo atitikimas Biudžeto sandaros įstatymo<sup>5</sup> Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (toliau – Įstatymas)<sup>5</sup>, Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo<sup>6</sup>, Savivaldybių skolinimosi taisyklių<sup>7</sup>

<sup>1</sup> Širvintų rajono savivaldybės mero 2025 m. kovo 10 d. raštas Nr. 13-731 „Dėl išvados pateikimo“.

<sup>2</sup> Vertintas Savivaldybės skolinimosi sąlygų atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu Nr. [XV-31](#), 2024-12-13).

<sup>4</sup> Širvintų rajono savivaldybės mero 2025 m. kovo 10 d. raštas Nr. 13-731 „Dėl išvados pateikimo“ priedas Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimo „Dėl leidimo imti ilgalaikę paskolą“ projektas.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (nuo 2024 m. kovo 1 d. nauja redakcija Nr. XI-2325 su vėlesniais pakeitimais 2024-12-05 Nr. XV-29)

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89.

2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo<sup>6</sup>, Savivaldybių skolinimosi taisyklių<sup>7</sup> nuostatomis, reglamentuojančioms savivaldybių skolos, skolinimosi limitus ir tvarką.

Įstatyme<sup>8</sup> numatyta, kad Savivaldybės skolos pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas ir kitas sutartis, negali viršyti 60 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos.

Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme<sup>9</sup> nurodytos prognozuojamos 2025 metų Savivaldybės biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio – 17 777 tūkst. Eur. 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautos pajamos (Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2024 m. gruodžio 31 d. ataskaita), išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą – 4 052,3 tūkst. Eur (1 lentelė).

(1 lentelė)

Eil. Nr.	Rodikliai	Dydis, tūkst. Eur
	Limitas	60%
1.	Savivaldybės prognozuojamos pajamos iš GPM pagal 2025-2027 m. biudžeto įstatymo 5 priedą	17 777
2.	2024 metų pajamos iš viso	32 785,7
3.	2024 metais surinkta GPM	16 849,8
4.	2024 metais gauta valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos	11 883,6
5.	Savivaldybės 2024 metų biudžeto pajamos be pajamų iš GPM ir valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos (2.-3.-4.)	4 052,3
6.	<b>Pajamos nuo kurių skaičiuojamas skolos limitas (1.+5.)</b>	21 830,3
7.	<b>Savivaldybės skolos limitas (6.*60%)</b>	13 097,6
8.	Savivaldybės skolinių įsipareigojimų likutis 2024-12-31	6 283,0
9.	Pasiskolinus 1 057,2 tūkst. Eur ir tiek pat gražinus, Savivaldybės skolinių įsipareigojimų likutis 2025 m. nepadidėtų	6 283,0
10.	Savivaldybės skolos limito laikymasis (9./6.*100%)	28,8 %

Savivaldybių skolinimasis anksčiau paimtoms paskoloms gražinti 2025 m. nėra ribojamas. Savivaldybė pagal pasirašytas paskolų sutartis 2025 m. planuoja gražinti 1 057,2 tūkst. Eur paskolų.

Pagal galiojančių teisės aktų nuostatas<sup>10</sup> savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitas 2025 metams nėra nustatytas.

<sup>7</sup>Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2023 m. kovo 14 d. nutarimas Nr. 150 paskutinė redakcija)

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu Nr. [XV-31](#), 2024-12-13). 4 str. 6 d.

<sup>9</sup>Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89, 5 priedas.

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (nuo 2024 m. kovo 1 d. nauja redakcija Nr.XI-2325 su vėlesniais pakeitimais 2024-12-05 Nr. XV-29)17 str.1d. 1p.; Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu Nr. [XV-31](#),

Pastebėtina, kad Įstatymas<sup>11</sup> numato reikalavimą Savivaldybei biudžetą planuoti, tvirtinti, keisti ir vykdyti taip, kad sprendžiant pagal biudžeto struktūrinį balanso rodiklį, apskaičiuotą kaupiamuoju principu, jis būtų perteklinis arba subalansuotas.

Vertinimas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>12</sup>. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Tarnyba yra nepriklausoma nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolierių asociacijos profesinės etikos kodeksą<sup>13</sup> ir įvykdė kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Rengiant šią išvadą vadovavomės nuostata, kad Savivaldybės administracijos pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant skaičiavimo ir analitines procedūras.

Manome, kad surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti nuomonę dėl Širvintų rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

### **Savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą**

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą<sup>14</sup>.

Savivaldybė, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetinais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti<sup>15</sup>. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p.<sup>16</sup> reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis (tarp jų valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartis, jeigu jos teisės aktų, reglamentuojančių viešojo ir privataus sektorių partnerystę, nustatyta tvarka laikomos finansinės nuomos (lizingo) sutartimis, ir veiklos nuomos sutartis, kurios pagal finansų ministro patvirtintus Viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus laikomos finansinės nuomos (lizingo) sutartimis), kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

---

2024-12-13), 4 str. 8 d.; Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024 m. gruodžio 19 d. Nr. XV-89.

<sup>11</sup>Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d. Nr. XII-1289 (su vėlesniu pakeitimu Nr. [XV-31](#), 2024-12-13), 4 str. 2 d.

<sup>12</sup>4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“.

<sup>13</sup> Savivaldybių kontrolierių asociacijos Visuotinio susirinkimo 2017 m. gruodžio 7 d. sprendimu Nr. 2 (Savivaldybių kontrolierių asociacijos Visuotinio susirinkimo 2019 m. balandžio 2 d. sprendimo Nr. 1 redakcija)

<sup>14</sup>Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2022 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XIV-1268, nauja redakcija su vėlesniais pakeitimais, paskutinis 2024 m. spalio 17 d. XIV-3043), 15 str. 2 d. 21 p.

<sup>15</sup>Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990 m. liepos 30 d. Nr. I-430 (nuo 2024 m. kovo 1 d. nauja redakcija Nr. XI-2325 su vėlesniais pakeitimais 2024-12-05 Nr. XV-29) 17 str. 1 d. 1 p.

<sup>16</sup> Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 (2023 m. kovo 14 d. nutarimas Nr. 150 paskutinė redakcija).

- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

#### **Auditoriaus atsakomybė už auditą**

Auditorių tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei paėmus 6 006 717,01 eurų ilgalaikę paskolą dešimčiai metų Savivaldybės paskoloms refinansuoti<sup>17</sup> nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatyti ir Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per vertinimą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Atlikdami vertinimą pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus, auditoriai priima profesinius sprendimus ir laikosi profesinio skepticizmo principo.

Savivaldybės kontrolierė

Audronė Adomavičienė

---

<sup>17</sup> Vertintas Savivaldybės skolinimosi sąlygų atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).



**DETALŪS METADUOMENYS**

<b>Dokumento sudarytojas (-ai)</b>	Širvintų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
<b>Dokumento pavadinimas (antraštė)</b>	Išvada dėl savivaldybės paskolų refinansavimo
<b>Dokumento registracijos data ir numeris</b>	2025-03-14 Nr. I-2
<b>Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris</b>	-
<b>Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo</b>	ADOC-V1.0
<b>Parašo paskirtis</b>	Pasirašymas
<b>Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos</b>	Audronė Adomavičienė Savivaldybės kontrolierė
<b>Parašo sukūrimo data ir laikas</b>	2025-03-14 13:46
<b>Parašo formatas</b>	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
<b>Laiko žymoje nurodytas laikas</b>	2025-03-14 13:47
<b>Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją</b>	EID-SK 2016
<b>Sertifikato galiojimo laikas</b>	2023-11-15 11:00 - 2028-11-13 23:59
<b>Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti</b>	-
<b>Pagrindinio dokumento priedų skaičius</b>	0
<b>Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius</b>	0
<b>Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas</b>	Elpako v.20250312.1
<b>Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)</b>	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2025-03-14)
<b>Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas</b>	2025-03-14 nuorašą suformavo Audronė Adomavičienė
<b>Paieškos nuoroda</b>	-
<b>Papildomi metaduomenys</b>	-