



ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBA

SPRENDIMAS DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2015–2017 METŲ PROGRAMOS PATVIRTINIMO

2015 m. vasario 20 d. Nr. 1-48
Širvintos

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnio 4 dalimi, Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 16 straipsnio 2 dalies 3 punktu, įgyvendindama Širvintų rajono savivaldybės antikorupcijos komisijos veiklos nuostatų, patvirtintų Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010 m. kovo 31 d. sprendimu Nr. 1-54, 11.1 punktą,

Širvintų rajono savivaldybės taryba n u s p r e n d ž i a:

Patvirtinti Širvintų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2015–2017 metų programą (pridedama).

Savivaldybės meras

Vincas Jasiukevičius

PATVIRTINTA
Širvintų rajono savivaldybės tarybos
2015 m. vasario 20 d. sprendimu Nr. 1-48

ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2015–2017 METŲ PROGRAMA

BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Širvintų rajono savivaldybės korupcijos prevencijos 2015–2017 metų programa (toliau – Programa) parengta vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu, Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2014 m. birželio 5 d. įsakymu Nr. 2-185 „Dėl savivaldybės korupcijos prevencijos programos rengimo rekomendacijų patvirtinimo“ ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais korupcijos prevencijos veiklą.
2. Programa skirta korupcijos prevencijai Širvintų rajono savivaldybėje (toliau – Savivaldybė), Savivaldybės biudžetinėse ir viešosiose įstaigose, įmonėse, kurių steigėja (savininkė) yra Savivaldybės taryba (toliau – Taryba).
3. Korupcija kenkia demokratijai, ekonomikai ir teisės sistemai, todėl ypač daug dėmesio turi būti skirta korupcijos apraiškų prevencijai ir neišvengiamos atsakomybės už neteisėtus veiksmus principo įgyvendinimui, būtina ugdyti visuomenės nepakantumą šiam reiškiniui.
4. Korupcija – bet koks asmenų, dirbančių valstybinėje tarnyboje (valstybės politiko, teisėjo, valstybės pareigūno, valstybės tarnautojo ir kito jam prilyginto asmens), piktnaudžiavimas ar piktnaudžiavimo turimomis pareigomis, užimama padėtimi skatinimas siekiant asmeninės naudos ar naudos giminėms ar pažįstamiems.
Kitos Programoje vartojamos sąvokos atitinka teisės aktuose apibrėžtas sąvokas.
5. Programos tikslas – užtikrinti korupcijos prevenciją Savivaldybėje, Savivaldybės biudžetinėse ir viešosiose įstaigose, įmonėse, kuriose steigėja (savininkė) yra Taryba, siekti kompleksiskai šalinti neigiamas sąlygas, skatinančias korupcijos atsiradimą, siekti asmenis atgrasinti nuo korupcinio pobūdžio nusikalstamų veikų darymo bei kitų veiksmų, kurie didina korupcijos sklaidą Savivaldybėje, atlikimo.
6. Programos strateginės kryptys – korupcijos prevencija ir antikorupcinis švietimas.
7. Programa parengta 3 metams.
8. Programoje nurodytų priemonių vykdymą kontroliuoja Tarybos sprendimu sudaryta Širvintų rajono savivaldybės antikorupcijos komisija (toliau – Antikorupcijos komisija).

9. Programa grindžiama korupcijos prevencija, visuomenės ir Savivaldybės darbuotojų antikorupciniu švietimu ir mokymu siekiant kompleksiskai šalinti šio neigiamo socialinio reiškimo priežastis ir sąlygas.

I. ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS VEIKLOS SITUACIJOS ANALIZĖ ANTI-KORUPCINIŲ POŽIŪRIU

10. Savivaldybės veiklos situacijos analizė atliekama vadovaujantis institucinio strateginio planavimo aplinkos analizės principais ir apima išorinių ir vidinių veiksnių, grėsmių ir galimybių analizę.

11. Įvertinus aukščiau nurodytus veiksnius, Savivaldybėje korupcija galima šiose veiklos srityse:

11.1. rengiant teisės aktų projektus ir vykdant jų skelbimo, viešinimo ir įgyvendinimo procedūras;

11.2. rengiant ir tvirtinant teritorijų planavimo dokumentus, vykdant Lietuvos Respublikos Statybos įstatyme, Lietuvos Respublikos Teritorijų planavimo įstatyme ir kituose teisės aktuose numatytus reikalavimus;

11.3. organizuojant ir vykdant viešųjų pirkimų procedūras;

11.4. rengiant ir priimant sprendimus, nustatančius mokesčių (rinkliavų ir pan.) lengvatas;

11.5. formuojant valstybės tarnautojų personalą, skiriant Savivaldybės įstaigų, įmonių vadovus;

11.6. atliekant Savivaldybės turto privatizavimo, nuomos, panaudos ar kitas procedūras;

11.7. išduodant fiziniams ir juridiniams asmenims dokumentus (leidimus, licencijas ir kt.);

11.8. atliekant kitas viešojo administravimo ir paslaugų teikimo funkcijas.

12. Pagal 2014 metų Lietuvos korupcijos žemėlapi, kurį Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos užsakymu sudarė Visuomenės nuomonės ir rinkos tyrimų įmonė „Vilmorus“, savivaldybės patenka į Lietuvoje labiausiai korumpuotų institucijų penketą.

13. Santykinai galima išskirti tokias bendrasias korupcijos prielaidas: teisinės, institucinės ir visuomenės pilietiškumo stokos.

14. Savivaldybėje neužfiksuota skundų (pranešimų) apie Savivaldybės tarnautojų ir darbuotojų korupcinio pobūdžio veikas.

15. Savivaldybės darbuotojų, atliekančių kontrolę ir priežiūrą, veiklą reglamentuoja pareigybės aprašymai, skyrių nuostatai ir seniūnijų nuostatai.

16. Savivaldybėje sudaryta Antikorupcijos komisija, kuri pagal kompetenciją įgyvendina Savivaldybėje valstybės politiką korupcijos prevencijos srityje, svarsto organizacinius klausimus ir klausimus, susijusius su Savivaldybės korupcijos prevencijos programos ir jos įgyvendinimo

priemonių plano vykdymu. Antikorupcijos komisijos veiklos nuostatai patvirtinti Savivaldybės tarybos 2010 m. kovo 31 d. sprendimu Nr. 1-54.

17. Savivaldybė įgyvendino šias priemones, kurios padeda kovoti su korupcija:

- 17.1. vieno langelio principo taikymas teikiant administracines paslaugas interesantams;
- 17.2. Savivaldybės interneto svetainėje (www.sirvintos.lt) sukurtoje skiltyje „Korupcijos prevencija“ gyventojams sudaryta galimybė susipažinti su Savivaldybėje vykdoma korupcijos prevencijos politika;
- 17.3. Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama informacija apie viešuosius pirkimus, kitas veiklos sritis;
- 17.4. Savivaldybės tarybos priimti sprendimai skelbiami Savivaldybės interneto svetainėje;
- 17.5. atliekamas Savivaldybės administracijos rengiamų norminių teisės aktų projektų antikorupcinis vertinimas;
- 17.6. rengiamos korupcijos prevencijos programos;
- 17.7. 2014 m. Savivaldybės administracijoje buvo atliktas Savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymas. Nustačius veiklos sritis, kuriose egzistuoja tikimybė pasireikšti korupcijai, korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas atliktas mokinių nemokamo maitinimo Savivaldybės įsteigtose mokyklose ir nepasiturinčių šeimų mokinių aprūpinimo mokinio reikmėmis administravimo srityje, motyvuota išvada pateikta Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybai.

II. PROGRAMOS TIKSLAI IR UŽDAVINIAI, JŲ VERTINIMO KRITERIJAI

18. Programos tikslai yra:

- 18.1. sukurti ir įgyvendinti veiksmingą ilgalaikių antikorupcinių priemonių sistemą, skatinančią plėtoti ryšius tarp Savivaldybės institucijų, biudžetinių ir viešųjų įstaigų, įmonių, kurių steigėja (savininkė) yra Taryba, ir visuomenės;
- 18.2. šalinti prielaidas, sudarančias sąlygas korupcijai atsirasti Savivaldybės institucijose.

19. Programos uždaviniai yra:

- 19.1. įtraukti į korupcijos prevenciją visuomenę, ugdyti visuomenės narių pilietinį sąmoningumą ir nepakantumą korupcijai;
- 19.2. viešai skelbti informaciją apie antikorupcinius veiksmus ir jų rezultatus;
- 19.3. nustatyti ir išanalizuoti sritis, kuriose yra palankiausios sąlygos korupcijai atsirasti ir plisti;

- 19.4. didinti administracinių procedūrų skaidrumą.
20. Programos įgyvendinimo vertinimas nustatomas vadovaujantis kiekybės ir kokybės rodikliais:
- 20.1. įvykdytų ir neįvykdytų Programos įgyvendinimo priemonių skaičiumi;
 - 20.2. parengtų ir priimtų Savivaldybės tarybos sprendimų skaičiaus santykiu;
 - 20.3. Programos priemonių įgyvendinimui nustatytais terminais;
 - 20.4. skundų, pateiktų teismui, administracinių ginčų komisijai dėl Savivaldybės priimtų sprendimų, sumažėjusiu skaičiumi;
 - 20.5. anoniminių ir oficialių pranešimų apie galimus korupcinio pobūdžio nusikaltimus skaičiumi;
 - 20.6. renginių, skirtų korupcijos prevencijai, ir jų dalyvių skaičiumi.

III. PROGRAMOS ĮGYVENDINIMAS IR FINANSAVIMAS

21. Programa įgyvendinama pagal sudarytą Programos įgyvendinimo priemonių planą (Programos priedas), kuris nustato įgyvendinimo priemones, tikslus, įgyvendinimo vertinimo kriterijus, laukiamus rezultatus, vykdymo laiką, vykdytojus.
22. Programoje numatytų priemonių vykdymą kontroliuoja Antikorupcijos komisija šios komisijos nuostatuose ir kituose teisės aktuose nustatyta tvarka.
23. Programos priemonių vykdytojai kiekvienais metais iki sausio 25 d. Antikorupcijos komisijai pateikia informaciją apie priemonių įgyvendinimo eigą, jų veiksmingumą ir rezultatų pasiekimą. Antikorupcijos komisija įvertina pateiktą informaciją ir teikia Tarybai programos priemonių įgyvendinimo ataskaitą kasmet iki birželio 1 d.
24. Savivaldybės institucijos, juridiniai ir fiziniai asmenys, bendruomenės ir nevyriausybinių organizacijų atstovai visą Programos įgyvendinimo laikotarpį gali teikti pasiūlymus Antikorupcijos komisijai dėl Programos ir priemonių plano keitimo ar / ir papildymo.
25. Antikorupcijos komisija apsversto gautus pasiūlymus ir teikia Tarybai siūlymą keisti ir / ar papildyti Programą ir priemonių planą arba nusprendžia Programos ir priemonių plano nekeisti. Apie sprendimą Programos ir priemonių plano nekeisti Antikorupcijos komisija raštu informuoja pasiūlymą pateikusį subjektą per 10 darbo dienų nuo sprendimo priėmimo.
26. Programa ir jos įgyvendinimo priemonių planas Tarybos sprendimu gali būti atnaujintas visą Programos įgyvendinimo laikotarpį, bet ne vėliau kaip likus 6 mėnesiams iki Programos įgyvendinimo pabaigos.

27. Šiai Programai įgyvendinti skiriamos Savivaldybės biudžeto lėšos ir kiti galimi finansavimo šaltiniai.

IV. BAIGIAMOSIOS NUOSTATOS

28. Ši programa skelbiama Savivaldybės interneto tinklalapyje www.sirvintos.lt.

29. Laukiamas Programos įgyvendinimo rezultatas – užkirstas kelias atsirasti palankioms korupcijai sąlygoms Savivaldybėje, Savivaldybės biudžetinėse ir viešosiose įstaigose, įmonėse, kurių steigėja (savininkė) yra Taryba, užtikrintas skaidrumas ir atvirumas vykdant viešuosius pirkimus, teritorijų ir statybų planavimą, administruojant ir teikiant kitas viešąsias paslaugas.

30. Už šios programos įgyvendinimą atsakingi asmenys, nesilaikantys šioje programoje nustatytų reikalavimų, atsako pagal galiojančius Lietuvos Respublikos teisės aktus.

**ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KORUPCIJOS PREVENCIJOS 2015–2017 METŲ PROGRAMOS ĮGYVENDINIMO
PRIEMONIŲ PLANAS**

| TIKSLAS – SUKURTI IR ĮGYVENDINTI VEIKSMINGĄ ILGALAIKIŲ ANTIKORUPCINIŲ PRIEMONIŲ SISTEMĄ, SKATINANČIA PLĖTOTI RYŠIUS TARP SAVIVALDYBĖS INSTITUCIJŲ, BIUDŽETINIŲ IR VIEŠŲJŲ ĮSTAIGŲ, ĮMONIŲ, KURIŲ STEIGĖJA (SAVININKĖ) YRA TARYBA, IR VISUOMENĖS | | | | | |
|--|---|---|--|---|---|
| 1 UŽDAVINYS. ĮTRAUKTI Į KORUPCIJOS PREVENCIJĄ VISUOMENĖ, UGDYTI VISUOMENĖS NARIŲ PILIETINIŲ SAMONINGUMĄ IR NEPAKANTUMĄ KORUPCIJAI | | | | | |
| Eil. Nr. | Problema | Priemonė | Vykdytojas (-ai) | Įvykdymo terminas | Laukiamo rezultato vertinimo kriterijai |
| 1 | Nepakankama informacijos sklaida apie tai, kur kryptis susidūrus su korupcija | Savivaldybių įstaigų interneto svetainėse įdėti reklamines juostas su nuoroda, kur kryptis susidūrus su korupcijos apraiškoms | Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės įstaigų ir įmonių, kurių steigėja (savininkė) yra Taryba, vadovai | 2015 m. IV ketvirtis | Visuose Savivaldybės įstaigų ir įmonių, kurių steigėja (savininkė) yra Taryba, interneto tinklalapiuose įdėtos reklaminės juostos |
| 2 | Didelis visuomenės pakantumas korupcijos apraiškoms | Diegti antikorporcinio švietimo programas mokyklose | Savivaldybės administracijos direktorius, Švietimo ir sporto skyrius, Savivaldybės švietimo įstaigų vadovai | Kiekvienais mokslo metais | Mokyklų, kuriose įdiegtas antikorporcinis mokymas, skaičius |
| 3 | Mažas visuomenės supratimas apie korupciją, jos apraiškas ir neigiamas pasekmes | Organizuoti konkursą ar diskusiją Tarptautinei antikorporcijos dienai paminėti | Antikorporcijos komisija, asmuo, atsakingas už korupcijos prevenciją Savivaldybės administracijoje, | 2015 m. IV ketvirtis, 2016 m. IV ketvirtis, 2017 m. IV ketvirtis. | Įvykusių konkursų ir diskusijų Tarptautinei antikorporcijos dienai paminėti skaičius |

| | | | | | | | |
|---|--|--|--|---|--|--|---------------------------|
| | | | Švietimo centras, Savivaldybės švietimo įstaigų vadovai | | | | Atliktų apklausų skaičius |
| 4 | Nenustatytas gyventojų korupcijos suvokimo indeksas Širvintų rajone | Savivaldybės interneto tinklalapyje organizuoti gyventojų apklausas korupcijos, korupcijos prevencijos tematika ir gautų rezultatų pagrindu atlikti gyventojų nuomonės analizę | Savivaldybės Antikorupcijos komisija, asmuo, atsakingas už korupcijos prevenciją Savivaldybės administracijoje | 2015 m. II ketvirtis, 2016 m. II ketvirtis, 2017 m. II ketvirtis. | | | |
| 2 UŽDAVINYS. VIEŠAI SKELBTI INFORMACIJĄ APIE ANTIKORUPCINIUS VEIKSMUS IR JŲ REZULTATUS | | | | | | | |
| Eil. Nr. | Problema | Priemonė | Vykdytojas (-ai) | Įvykdymo terminas | Laukiamo rezultato vertinimo kriterijai | | |
| 5 | Nepakankamas visuomenės informavimas apie vykdomas korupcijos prevencijos priemones ir jų rezultatus | Savivaldybės interneto tinklalapyje skelbti informaciją apie Korupcijos prevencijos programos įgyvendinimą, įvykdytų korupcijos prevencijos priemonių rezultatus | Antikorupcijos komisija, asmuo, atsakingas už korupcijos prevenciją Savivaldybės administracijoje | Nuolat | Paskelbtų pranešimų apie korupcijos prevencijos priemones skaičius | | |
| TIKSLAS – ŠALINTI PRIELAIDAS, SUDARANČIAS SĄLYGAS KORUPCIJAI ATSIKRAUTI SAVIVALDYBĖS INSTITUCIJOSE | | | | | | | |
| 1 UŽDAVINYS. NUSTATYTI IR IŠANALIZUOTI SRITIS, KURIOSE YRA PALANKIAUSIOS SĄLYGOS KORUPCIJAI ATSIKRAUTI IR PLISTI | | | | | | | |
| Eil. Nr. | Problema | Priemonė | Vykdytojas (-ai) | Įvykdymo terminas | Laukiamo rezultato vertinimo kriterijai | | |
| 6 | Nepakankamas vidaus kontrolės mechanizmas, sudarantis prielaidas korupcijos apraiškoms atsirasti | Centralizuoto vidaus audito skyriaus atliekamo audito metu įvertinti audituojamo padalinio vidaus kontrolės sistemos funkcionavimą bei rizikos įtaką ir pateikti rekomendacijas, kaip sustiprinti vidaus kontrolės procedūras bei rizikos valdymą audituojamame padalinyje | Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės administracijos Centralizuotas vidaus audito skyrius | 2015 m. IV ketvirtis, 2016 m. IV ketvirtis, 2017 m. IV ketvirtis. | Pateiktų ir įgyvendintų rekomendacijų skaičius | | |

2 UŽDAVINYS. DIDINTI ADMINISTRACINIŲ PROCEDŪRŲ SKAIDRUMĄ

| Eil. Nr. | Problema | Priemonė | Vykdytojas (-ai) | Įvykdymo terminas | Laukiamo rezultato vertinimo kriterijai |
|----------|---|---|--|--|--|
| 7 | Menka gyventojams aktualios informacijos apie teritorijų planavimą sklaida | Savivaldybės tinklalapyje skelbti apie pradedamą rengti detaliųjų ir specialiųjų planų procedūras ir planavimo proceso etapus | Savivaldybės administracijos direktorius, Architektūros ir teritorijų planavimo skyrius, Informacinių technologijų skyrius | Nuolat | Parengtų ir patvirtintų teritorijų planavimo dokumentų skaičiaus santykis su viešai paskelbtų teritorijų planavimo dokumentų skaičiumi |
| 8 | Nesukurta centralizuota vaikų priėmimo ir priešmokyklinio ir ikimokyklinio ugdymo įstaigas tvarka | Širvintų rajone organizuoti centralizuotą vaikų priėmimą ir priešmokyklinio ir ikimokyklinio ugdymo įstaigas | Savivaldybės administracijos direktorius, Švietimo ir sporto skyrius | Iki 2016 m. II ketvirčio. | Sukurta centralizuota vaikų priėmimo ir priešmokyklinio ir ikimokyklinio ugdymo įstaigas sistema ir patvirtintas tai reglamentuojantis tvarkos aprašas |
| 9 | Menka Savivaldybės administracijos tarnautojų Savivaldybei pavaldžių įstaigų ir įmonių darbuotojų ir politikų kompetencija korupcijos prevencijos srityje | Organizuoti Savivaldybės politikų, Savivaldybės administracijos padalinių ir Savivaldybei pavaldžių įstaigų ir įmonių darbuotojų antikorporacinius mokymus | Savivaldybės administracijos direktorius, Savivaldybės įstaigų ir įmonių, kurių steigėja (savininkė) yra Taryba, vadovai | Kiekvienais metais | Organizuotų mokymų skaičius, mokymuose dalyvavusių asmenų skaičius |
| 10 | Visuomenės nepasitenkinimas dėl netinkamai suteiktų paslaugų | Atlikti į Savivaldybę besikreipiančių asmenų anoniminę apklausą apie juos aptarnavusių Savivaldybės administracijos tarnautojų ir darbuotojų elgesio kokybę | Savivaldybės administracijos direktorius, Teisės ir personalo skyrius | 2015 m. III ketvirtis, 2016 m. III ketvirtis, 2017 m. III ketvirtis. | Atliktų apklausų skaičius |