



ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS ETIKOS KOMISIJA

SPRENDIMAS

DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS NARIO ANDRIAUS JOZONIO

2018 m. vasario 1 d. Nr. (1.16)-1E-2

Širvintos

Širvintų rajono savivaldybės tarybos etikos komisija (toliau – Etikos komisija), susidedanti iš pirmininko pavaduotojo Dariaus Valkausko, narių: Jadvygos Kielienės, Alvydos Krapienės, Daivos Puzinienės, Irenos Vasiliauskienės, Alinos Zapolskienės, sekretoriaujant Birutei Kontrimavičienei, pagal Širvintų rajono savivaldybės merės Živilės Pinskuvienės 2018-01-12 pranešimą Nr. (6.20)-13-151 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės tarybos komitetų posėdžių nelankymo“, atlikusi tyrimą dėl Širvintų rajono savivaldybės tarybos nario Andriaus Jozonio, galimai padarytų Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatų pažeidimų,

n u s t a t ė:

Nagrinėjimo pagrindas ir dalykas

Širvintų rajono savivaldybės merė Živilė Pinskuvienė 2018-01-12 Nr. (6.20)-13-151 pranešime Etikos komisiją informavo, kad atlikus Širvintų rajono savivaldybės tarybos komitetų (toliau – Komitetų) posėdžių lankomumo už 2017 metus analizę, nustatyta, kad Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto posėdžiuose visiškai nedalyvavo Tarybos narys Andrius Jozonis. Etikos komisijos prašoma pagal kompetenciją įvertinti Tarybos nario Andriaus Jozonio pareigos dalyvauti Komiteto, kurio nariu jis yra, posėdžiuose nevykdymą, išsiaiškinti ir įvertinti Komiteto posėdžių nelankymo priežastis. Etikos komisijai pateikti duomenys, kad 2017 metais vyko Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto šešiolika posėdžių. Andrius Jozonis, kaip šio komiteto narys, 2017 metų sausio–gruodžio mėnesiais nedalyvavo nei viename iš šešiolikos vykusių Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto posėdžių.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso 7 straipsnio 1 dalies 1 punktu ir 2017 m. spalio 26 d. Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. 1-239 patvirtintų Etikos komisijos veiklos nuostatų 28 punktu, 28.1., 13.3., 32.2. papunkčiais ir 33 punktu, 2018-01-22 Etikos komisijos posėdyje buvo nuspręsta pradėti Širvintų rajono savivaldybės tarybos nario Andriaus Jozonio galimai padaryto Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatų pažeidimo tyrimą.

Etikos komisija vertina, ar Širvintų rajono savivaldybės tarybos narys Andrius Jozonis pažeidė (nepažeidė) Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatų reikalavimus, įpareigojančias vykdyti Lietuvos Respublikos Konstituciją ir įstatymus, sąžiningai atlikti visas savivaldybės tarybos nario pareigas (Vietos savivaldos įstatymo 22 str. 2 d.), dalyvauti savivaldybės komiteto, kurio narys jis yra, posėdžiuose (Vietos savivaldos įstatymo 23 straipsnio 3 punktas).

Nustatytos faktinės aplinkybės

Etikos komisijos 2018 m. sausio 22 d. sprendimu Nr. (1.16)-1E-1 Etikos komisijos narei Daiva Puzinienė pavesta surinkti medžiagą ir pateikti 2018 m. vasario 1 d. posėdžiui gautos informacijos patikrinimo medžiagą, bei pagal gautą informaciją, parengti siūlymus dėl politiko Andriaus Jozonio, elgesio atitiktį Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo ir kitų teisės aktų nuostatų reikalavimams.

Etikos komisijos narė Daiva Puzinienė surinkusi medžiagą nustatė, kad Širvintų rajono savivaldybės tarybos narys Andrius Jozonis 2015 m. balandžio 30 d. Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr.1-8 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės tarybos komitetų sudarymo“ patvirtintas Širvintų rajono savivaldybės tarybos Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto nariu. Šis Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimas yra galiojantis. Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto pirmininkas Darius Valkauskas pranešime gautame 2018-01-26 Širvintų rajono savivaldybės administracijoje (reg. Nr. (6.20)-12-444) nurodė, kad „Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto narys Andrius Jozonis nėra pateikęs jokių pranešimų apie nedalyvavimą 2017 m. Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto posėdžiuose. Visos 2017 m. Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto posėdžio datos ir darbotvarkės buvo derintos ir pateiktos tarybos nariams bendra tvarka kaip numatyta Širvintų rajono savivaldybės tarybos reglamente. Jokių pastabų negauta. Dėl minėtų tarybos narių nedalyvavimo 2017 m. sausio 24 d., kovo 2 d., birželio 5 d. ir 28 d., rugpjūčio 8 d. ir 29 d., spalio 24 d. Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto posėdžiuose nebuvo kvorumo“.

Širvintų rajono savivaldybės administracija Etikos komisijai pateikė dokumentus (elektroninių laiškų kopijas su prisegtomis bendrų komitetų darbotvarkėmis) pagrindžiančius faktus apie Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto posėdžių organizavimą, pranešimų siuntimą komiteto nariams. Širvintų rajono savivaldybės tarybos Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto (toliau – Finansų komitetas) posėdžiai buvo organizuojami 16 kartų: 2017 m. sausio 24 d., 2017 m. vasario 3 d., 2017 m. vasario 21 d., 2017 m. kovo 2 d., 2017 m. kovo 28 d., 2017 m. balandžio 25 d., 2017 m. gegužės 23 d., 2017 m. birželio 5 d., 2017 m. birželio 20 d., 2017 m. birželio 28 d., 2017 m. rugpjūčio 8 d., 2017 m. rugpjūčio 29 d., 2017 m. rugsėjo 26 d., 2017 m. spalio 24 d., 2017 m. lapkričio 28 d., 2017 m. gruodžio 18 d. Apie Finansų komiteto posėdžių laiką ir vietą Širvintų rajono savivaldybės tarybos narys, Finansų komiteto narys Andrius Jozonis informuotas. Andrius Jozonis Finansų komiteto pirmininkui Dariui Valkauskui ar Širvintų rajono savivaldybės administracijai nėra pateikęs jokio pranešimo (nei žodžiu, nei raštu) dėl nedalyvavimo numatytuose Finansų komiteto posėdžiuose.

Vadovaujantis Širvintų rajono savivaldybės tarybos etikos komisijos veiklos nuostatų, patvirtintų Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2017 m. spalio 26 d. sprendimu Nr. 1-239, 33 punktu, Etikos komisija informavo Andrių Jozonį apie gautą pranešimą ir paprašė iki 2018 m. sausio 29 d. 17 val. pateikti rašytinį paaiškinimą dėl kokių priežasčių 2017 m. sausio–gruodžio mėnesiais nedalyvavo nei viename iš šešiolikos vykusių Finansų komiteto posėdžių.

Finansų komiteto narys Andrius Jozonis Etikos komisijai paaiškinimo nepateikė, Etikos komisijos 2018 m. vasario 1 d. posėdyje nedalyvavo.

Teisinis vertinimas ir motyvai

Tarybos narys yra Savivaldybių tarybų rinkimų įstatymo nustatyta tvarka savivaldybės nuolatinių gyventojų išrinktas savivaldybės bendruomenės atstovas. Tarybos narys visas valstybės politiko ir savivaldybės bendruomenės atstovo teises įgyja po to, kai prisiekia Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo nustatyta tvarka (Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 11 straipsnio 5 dalis ir 22 straipsnio 1 dalis.).

Savivaldybės tarybos nario priesaika įpareigoja savivaldybės tarybos narį vykdyti Lietuvos Respublikos Konstituciją ir įstatymus, sąžiningai atlikti visas savivaldybės tarybos nario pareigas (Vietos savivaldos įstatymo 22 str. 2 d.), dalyvauti savivaldybės komiteto, kurio narys jis yra, posėdžiuose (Vietos savivaldos įstatymo 23 straipsnio 3 punktas).

Vietos savivaldos įstatymo 14 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad Savivaldybės tarybos komitetai sudaromi savivaldybės tarybai teikiamiems klausimams preliminariai nagrinėti ir išvadoms bei pasiūlymams teikti, kontroliuoti, kaip laikomasi įstatymų ir vykdomi savivaldybės tarybos, mero sprendimai. Šio įstatymo 14 straipsnio 7 dalyje nustatyta, kad Komitetų posėdžių darbotvarkės ne vėliau kaip prieš 2 darbo dienas iki komiteto posėdžio pradžios paskelbiamos savivaldybės interneto svetainėje.

Lietuvos respublikos valstybės politikų elgesio (toliau – Etikos kodeksas) 2 str. 6 d. nustatyta, kad politinė veikla – valstybės politiko veiksmai, elgesys ir dalyvavimas atstovaujamųjų bei vykdomųjų institucijų veikloje jo įgaliojimų laikotarpiu. Etikos kodekso 4 str., apibūdinančiame politiko elgesio principus, 3 punkte nustatyta, kad politiko sąžiningumas reiškia, kad politikas pareigas eina sąžiningai ir laikosi aukščiausių elgesio standartų, <...>, o 9 p. nustatytas atsakomybės principas reiškia, kad jis atsako už savo elgesį viešajame gyvenime, priimamus sprendimus ir atsiskaito už juos visuomenei.

Pažymėtina tai, kad Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, nei Širvintų rajono savivaldybės tarybos narių veiklą iki 2017 m. spalio 26 d. reglamentavęs Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentas (toliau – Reglamentas), patvirtintas Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. 1-7, nereglementavo tarybos komitetų posėdžių lankomumo.

Reglamento 183.3 papunktyje, patvirtintame Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. 1-7 buvo nustatyta, kad Savivaldybės tarybos narys privalo dalyvauti komiteto, kurio narys jis yra, posėdžiuose.

Šiuo metu galiojančio Reglamento 237.1 papunktyje, patvirtintame Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2017 m. spalio 26 d. sprendimu Nr. 1-228 nustatyta, kad Savivaldybės tarybos narys privalo dalyvauti Savivaldybės tarybos, komitetų, komisijų, Kolegijos (jei jos narys yra) posėdžiuose. Jeigu Savivaldybės tarybos narys negali dalyvauti posėdyje, apie tai jis privalo raštu pranešti Savivaldybės merui arba komiteto, komisijos pirmininkui ir nurodyti priežastis.

Lietuvos Respublikos savivaldybių tarybų rinkimų įstatymo 88 str. 1 d. 3 p. nustatyta, kad Savivaldybės tarybos nario įgaliojimai nutrūksta prieš terminą, kai jis be pateisinamos priežasties praleidžia iš eilės 3 Savivaldybės tarybos posėdžius, – pagal savivaldybės tarybos Etikos komisijos teikimą ir Vyriausiosios rinkimų komisijos sprendimą.

Jei įstatymas ir kiti teisės aktai, reglamentuojantys savivaldybės tarybos nario veiklą nesukonkretina tarybos komitetų ar kitų tarybos sudaromų institucijų posėdžių dalyvavimo tvarkos, šiuo atveju taikoma aukščiau minėtos teisės normos analogija, kad tarybos narys negali praleisti trijų iš eilės komitetų posėdžių.

Širvintų rajono savivaldybės interneto svetainėje <http://www.sirvintos.lt> skyriaus „Taryba“ srityje „Posėdžiai“ 2017 metais ir šiuo metu skelbiama informacija apie Savivaldybės tarybos ir komitetų posėdžius. Ši informacija yra vieša ir visiems prieinama.

Etikos komisija nustatė, kad Širvintų rajono savivaldybės tarybos narys Andrius Jozonis, būdamas Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto nariu, be pateisinamos priežasties yra praleidęs 16 Finansų komiteto posėdžių. Komiteto pirmininko, bei Savivaldybės administracijos

pateikta informacija (dokumentai) patvirtina, kad šio komiteto narys Andrius Jozonis, veikdamas pagal rūpestingo ir apdairaus elgesio standartus, ne tik, kad turėjo galimybę sužinoti apie vyksiančius Finansų komiteto posėdžius, bet ir apie tai žinojo, privalėjo juose dalyvauti, todėl sąmoningai, suvokdamas savo veiksmų pobūdį, numatydamas, kad dėl jo veikimo ar neveikimo gali atsirasti įstatymuose numatyti padariniai, ir jų norėdamas, tyčia nevykdė tarybos nario pareigų.

Remiantis išdėstyta informacija, konstatuotina, kad Širvintų rajono savivaldybės tarybos narys, Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto narys Andrius Jozonis 2017 metais nedalyvaudamas, nei viename iš 16 organizuotų komiteto, kurio narys jis yra, posėdžių, nesilaikė Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 23 straipsnio 3 punkto, Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. 1-7, 183.3 papunkčio, Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinto Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2017 m. spalio 26 d. sprendimu Nr. 1-228, 237.1 papunkčio reikalavimų bei pažeidė Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso 2 str. 6 d., 4 str. 3 p., 9 p. reikalavimus.

Etikos komisija vadovaudamasi Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso 9 straipsnio 1 dalies 3 ir 4 punktais, 9 straipsnio 3 ir 4 dalimis bei Širvintų rajono savivaldybės tarybos Etikos komisijos 42 punkto 42.3 ir 42.4 papunkčiais, 46 ir 49 punktais,

n u s p r e n d ė

1. Konstatuoti, kad Širvintų rajono savivaldybės tarybos narys Andrius Jozonis 2017 metais nedalyvaudamas Finansų, investicijų ir ūkio reikalų komiteto, kurio narys jis yra, posėdžiuose, pažeidė Elgesio kodekso 2 str. 6 d., 4 str. 3 p., 9 p., Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 23 straipsnio 3 punkto, Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. balandžio 30 d. sprendimu Nr. 1-7, 183.3 papunkčio, bei Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinto Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2017 m. spalio 26 d. sprendimu Nr. 1-228, 237.1 papunkčio reikalavimus.
2. Rekomenduoti valstybės politikui, Širvintų rajono savivaldybės tarybos nariui, Andriui Jozoniui suderinti savo elgesį ar veiklą su Elgesio kodekse ir kituose teisės aktuose nustatytais politiko elgesio principais ar reikalavimais, vykdyti Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 23 straipsnio 3 punkte, bei Širvintų rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2017 m. spalio 26 d. sprendimu Nr.1-228, 237.1 papunktyje nurodytą pareigą – dalyvauti komiteto, kurio narys jis yra, posėdžiuose.
3. Etikos komisijos sprendimo kopijas išsiųsti Širvintų rajono savivaldybės tarybos nariui Andriui Jozoniui, Širvintų rajono savivaldybės meri Živilei Pinskiuvienei, Vyriausiajai tarnybinės etikos komisijai.
4. Etikos komisijos sprendimą paskelbti Savivaldybės interneto svetainėje www.sirvintos.lt.

Šis sprendimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka per vieną mėnesį nuo sprendimo paskelbimo arba jo įteikimo politikui, dėl kurio yra priimtas sprendimas, dienos.

Komisijos pirmininko pavaduotojas



Darius Valkauskas