



ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

IŠVADA

DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS ĮSIPAREIGOJIMŲ GALIMYBIŲ VERTINIMO

2017 m. gegužės 16 d. Nr. (3.3)-I - 1

Širvintos

Išvados rengimo pagrindas ir tikslas

Ši išvada parengta vykdant Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹ 27 straipsnio 1 dalies 3 punktą, kuriame nurodyta, kad Savivaldybės kontrolierius rengia ir Savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl Savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už Savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Širvintų rajono savivaldybės administracija raštu² pateikė prašymą Širvintų rajono savivaldybės kontrolieriui pateikti išvadą dėl galimybės imti ilgalaikę 289,5 tūkst. eurų paskolą investicijų projektams „Sporto komplekso Širvintų mieste įkūrimas“ ir „Lauryno Stuokos-Gucevičiaus gimnazijos stadiono modernizavimas“ vykdyti.

Širvintų rajono savivaldybės administracijos vadovybės atsakomybė

Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už Širvintų rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų statistinės ataskaitos (forma Nr. 3-sav.) bei su Savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam vertinimui reikalingų dokumentų parengimą ir pateikimą.

Savivaldybės kontrolieriaus atsakomybė

Savivaldybės kontrolieriaus pareiga, remiantis atliktu auditu, pareikšti nuomonę apie Savivaldybės skolinimosi galimybę.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus³. Auditas suplanuotas ir atliktas taip, kad gautume pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybė, skolindamasi nepažeis teisės aktais nustatytų skolinimosi limitų. Audito metu buvo surinkti įrodymai, kuriais pagristas Savivaldybės skolinimosi rodiklių vertinimas, gavus 289,5 tūkst. eurų ilgalaikę paskolą projektams įgyvendinti. Manoma, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533. (Nauja redakcija nuo 2008-10-01 Nr. X-1722).Aktuali redakcija 2017-01-01.

²Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2017-05-04 raštas Nr (6.13)-13-1317.

³ LR Valstybės kontrolieriaus 2002 m. vasario 21 d. įsakymas Nr. V-26 (LR Valstybės kontrolieriaus 2015 m. kovo 24 d. įsakymo Nr. V-54 redakcija), „Dėl Valstybinio audito reikalavimų patvirtinimo“

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punkte nustatyta, kad savivaldybės, laikydamosi Seimo patvirtintų skolinimosi limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus kreditorių arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetinais metais) paskolas arba teikti garantijas dėl paskolų, naudojamų *tik investicijų projektams finansuoti*.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 28 punkte nustatyta išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija - sprendimų dėl paskolų ėmimo ir garantijų teikimo už ilgalaikes paskolas priėmimas; šios paskolos naudojamos *tik investicijų projektams finansuoti*, laikantis įstatymų nustatytų skolinimosi limitų ir gavus Savivaldybės kontrolieriaus išvadą.

Investiciniai projektai „Sporto komplekso Širvintų mieste įkūrimas“ ir „Lauryno Stuokos-Gucevičiaus gimnazijos stadiono modernizavimas“ parengti 2015 m.

Savivaldybių skolinimosi limitų taikymo tvarką reglamentuoja Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos *skolinimosi taisyklės*⁴ :

4. Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų:

4.1. savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas.

4.2. savivaldybės metinio *grynojo skolinimosi limito*, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų *sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje*;

Pagal Savivaldybės administracijos Ekonomikos ir strateginio planavimo skyriaus pateiktą informaciją, atsižvelgus į Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁵ nustatytus skolinimosi ir skolos limitus, buvo atliktas Savivaldybės skolinimosi rodiklių vertinimas.

1. Širvintų rajono savivaldybės 2017 metais biudžeto pajamų dydis, nuo kurio skaičiuojamas savivaldybės skolos limitas, sudaro 6 896 tūkst. Eur (prognozuojamos pajamos – 6 887 tūkst. Eur, Valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijos savivaldybės biudžetui – 9 tūkst. Eur).
2. 2017 m. planuojami savivaldybės biudžeto asignavimai 14 192,7 tūkst. Eur
3. 2017 m. numatoma grąžinti paskolų suma – 289,5 tūkst. Eur;

Pagal Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 1 punktą Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis) negali viršyti **70 %** prognozuojamų 2017 m. Savivaldybės biudžeto pajamų ir Valstybės biudžeto bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos, t.y. 4 827,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ir suteiktų garantijų bei paskolų 2016 m. gruodžio 31 d. ataskaitos (forma Nr. 3-sav.) duomenimis Savivaldybės negrąžintų paskolų likutis 2017 metų pradžioje buvo 2 705,7 tūkst. eurų (iš jų projektams, finansuojamiems iš ES ir kitos finansinės

⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 *Nauja nutarimo redakcija nuo 2015-03-17*

⁵ LR 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2016-12-22 Nr. XIII-177.

paramos –1 515,8 tūkst. Eur. Tai sudarė **39,2 %**. Pasiskolinus 289,5 tūkst. Eur skolinimosi procentas nesikeis, nes 2017 m. bus tiek pat paskolų sugražinta.

Pagal įstatymo 13 straipsnio 1 dalies 3 punktą savivaldybės, kurios biudžeto planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis (gali tais metais skolintis tiek, kiek paskolų gražins).

Lietuvos statistikos departamento skelbiamas 2016 m. BVP to meto kainomis yra 38 631 mln. Eur⁶. 2017 m. planuojami savivaldybės biudžeto asignavimai 14 192,7 tūkst. Eur. Savivaldybės 2017 m. planuojami biudžeto asignavimai neviršija 0,3 % praėjusių metų BVP to meto kainomis (38 631x0,3% būtų 115,89 mln. Eur), todėl metinio grynojo skolinimosi suma negali būti teigiamas dydis, t. y **Savivaldybė 2017 m. gali skolintis tik tiek, kiek planuoja gražinti paskolų - 289,5 tūkst. Eur.**

Savivaldybės kontrolieriaus nuomone, Širvintų rajono savivaldybės skolos likutis 2017 m. sausio 1 d. bei Savivaldybės biudžeto 2017 metų planuojami duomenys ir planuojama paskolų suma suteikia galimybę Širvintų rajono savivaldybei skolintis iš komercinių bankų 289,5 tūkst. Eur investiciniams projektams finansuoti.

Lietuvos Respublikos 2017 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 3 punkte nurodyta, kad savivaldybės 2018 m. sausio 1 įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) turi būti ne didesnis už 2017 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti).

Savivaldybės kontrolierė

A. Adomavičienė

⁶ <http://osp.stat.gov.lt/web/guest/statistiniu-rodikliu-analize?portletFormName=visualization&hash=40c8a282-3309-4242-b637-2d0031ac3abd>