



ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLIERIUS

AUDITO ATASKAITA DĖL ŠIRVINTŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS VIETINIŲ RINKLIAVŲ

2017 m. kovo 20 d. Nr. (3.1)-A - 1
Širvintos

**Auditas atliktas vadovaujantis
2017 m. sausio 6 d. įsakymu Nr. V-1.4. - 1
Auditą atliko savivaldybės kontrolierė
Audronė Adomavičienė**

**Su audito ataskaita galima susipažinti
Širvintų rajono savivaldybės internetiniame puslapyje
www.sirvintos.lt**

TURINYS

| | |
|------------------------------|---|
| <u>SANTRUMPOS IR SĄVOKOS</u> | 3 |
| <u>SANTRAUKA</u> | 4 |
| <u>IŠVADOS</u> | 4 |
| <u>REKOMENDACIJOS</u> | 7 |
| <u>IŽANGA</u> | 8 |

AUDITO REZULTATAI 11

| | |
|---|----|
| 1. BIUDŽETO PAJAMŲ SURINKIMAS IŠ VIETINIŲ RINKLIAVŲ | 11 |
| 2. SAVIVALDYBĖS VIETINĖS RINKLIAVOS | 12 |
| 2.1 Leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose) atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimas. | 12 |
| 2.2 Leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytoje viešosiose vietose išdavimas. | 13 |
| 2.3 Leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimas | 16 |
| 2.4 Leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimas. | 16 |
| 2.5 Rinkliava už naudojimąsi savivaldybių tarybų nustatytais vietomis automobiliams statyti. | 17 |
| 2.6 Vietinė rinkliava už gyvūnų (šunų, kačių) registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose. | 17 |
| 2.7 Rinkliava už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą. | 17 |
| 2.8 Savivaldybėje nenustatytos ir nerenkamos vietinės rinkliavos | 18 |
| 3. DĖL SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS TEIKIAMŲ ADMINISTRACINIŲ PASLAUGŲ | 18 |

PRIEDAI

SANTRUMPOS IR SAŲOKOS

VMI – Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos;

STT – Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnyba, Respublikos Prezidentui ir Seimui atskaitinga, statutiniais pagrindais veikianti valstybės teisėsaugos įstaiga, kuri atskleidžia ir tiria korupcinio pobūdžio nusikalstamas veikas, rengia ir įgyvendina korupcijos prevencijos priemones;

Vietinė rinkliava - savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje

Viešoji vieta – tai vieta, kuri yra nuolat ar nustatytu laiku prieinama visuomenei ar jos daliai laisvai ar komerciniu, narystės pagrindu ar kitaip, yra naudojama verslo, pramogų ar kitais teisėtais tikslais, taip pat apimanti ir nuošalias vietas tiek, kiek jose nėra realizuojama teisė į privatų gyvenimą.

STR 1.07.02:2005 – Statybos techninis reglamentas „Žemės darbai“.

Žemės darbai – viena iš statinio statybos bendrųjų darbų rūšių, kai statybos reikmėms kasamas gruntas, pilamas atvežtinis gruntas ar atliekami požeminiai darbai;

Komercinis renginys – renginys, kurio metu įėjimas į renginį yra mokamas arba renginiu siekiama finansinės naudos, t. y. renginys organizatoriams duoda pajamas;

Prekyvietė (turgavietė) – teritorijų planavimo ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka prekybos veiklai suformuota lauko teritorija, pritaikyta prekybai nuo laikinųjų prekybos įrenginių (prekystalių, vežimėlių), iš automobilių, stoginėse, paviljonuose ir kituose joje pastatytuose statiniuose (taip pat ir laikinuosiuose), kurioje nuolat arba tam tikromis savaitės dienomis fiziniai ir juridiniai asmenys, kitos organizacijos ar jų padaliniai, sumokėję turgavietės administratoriaus nustatytą mokestį, parduoda žemės ūkio ir maisto produktus, gyvus gyvūnus, miško gėrybes, augalus, kitas ne maisto, taip pat ir naudotas prekes.

Išorinė reklama – reklama, kurios pateikimo priemonės yra ne patalpose. Šioms pateikimo priemonėms priskiriamos įvairios specialios (stendai, skydai, stulpai, vitrinos, iškabos ir pan.) ir pritaikytos (pastatų sienos, stogai, laikinieji statiniai, transporto priemonės, oro balionai ir pan.) reklamos pateikimo priemonės.

Komunalinių atliekų tvarkymo sistema – organizacinių, techninių ir teisinių priemonių visuma, susijusi su savivaldybių funkcijų įgyvendinimu atliekų tvarkymo srityje.

Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administratorius – vienos, kelių ar visų į komunalinių atliekų tvarkymo regioną įeinančių savivaldybių įsteigtas juridinis asmuo, savivaldybės (savivaldybių) pavedimu atliekantis komunalinių atliekų tvarkymo sistemos organizavimo funkcijas ir (ar) teikiantis atliekų tvarkymo paslaugas.

SANTRAUKA

Širvintų rajono savivaldybės administracija 2016 m. rugsėjo mėnesį atliko korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą Širvintų rajono savivaldybėje vietinių rinkliavų nustatymo kontrolės srityje ir pateikė **išvadą** (toliau Išvada) dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė¹.
<http://www.sirvintos.lt/lt/veikla/korupcijos-prevencija/korupcijos-pasireiskimo-tikimybe/2504>

Širvintų rajono savivaldybės merė, teikdama Išvadą Lietuvos Respublikos specialiujų tyrimų tarnybai, pasiūlė atlikti Vietinių rinkliavų auditą. Pagal Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymą² vietinių rinkliavų rinkimą kontroliuoja savivaldybės kontrolierius.

Audito tikslas įvertinti vietinių rinkliavų rinkimą Savivaldybėje. Vietinių rinkliavų teisinio reglamentavimo neatitikimus išnagrinėjo Savivaldybės administracija Išvadoje.

Audito procedūros buvo atliktos Savivaldybės administracijos Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyriuje, Ūkio plėtros skyriuje, Žemės ūkio ir turto valdymo skyriuje, Ekonomikos ir strateginio planavimo skyriaus Buhalterijos poskyryje ir Biudžeto valdymo ir strateginio planavimo poskyryje, Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriuje, Savivaldybės seniūnijose, UAB „Širvintų komunalinis ūkis“.

Audito metu duomenys rinkti nagrinėjant Savivaldybės tarybos patvirtintus vietines rinkliavas reglamentuojančius dokumentus (nuostatus, taisykles), Savivaldybės administracijos išduotus leidimus ir juos pagrindžiančius dokumentus, Savivaldybės administracijos Sąskaitos, į kurią renkamos vietinės rinkliavos, bankinius dokumentus, apskaitos registrus, Savivaldybės administracijos kasos operacijas, patvirtintus prekybos vietų planus. Informacija buvo renkama kalbant su prekeiviais Širvintų miesto prekyvietėje, su seniūnijų gyventojais ir seniūnais.

Pagrindiniai audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai ataskaitos 1 priede

IŠVADOS:

1. Visi savivaldybės dokumentai (vietinių rinkliavų nuostatai, taisyklės), reglamentuojantys vietinių rinkliavų administravimą, neatnaujinti, įvertinus 2015 m. Savivaldybės administracijos struktūrinius pokyčius (pasikeitė Savivaldybės administracijos skyrių ir pareigybių pavadinimai) ir teisinį reglamentavimą.
2. Nors nuo 2016 m. pajamos iš vietinių rinkliavų tiesiai vedamos į Savivaldybės biudžetą, Savivaldybės administracijos Ekonomikos ir strateginio planavimo skyriaus Buhalterijos poskyris ir visi skyriai, administruojantys vietines rinkliavas, informaciją išdo ataskaitoms apie vietines rinkliavas sudaryti teikia forma S-4, kuri skirta administruojamų arba apskaičiuojamų kitų įmokų Valstybinei mokesčių inspekcijai.
3. Savivaldybėje nėra patvirtintų Leidimų atlikti kasinėjimo darbus viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo taisyklių.

¹ Širvintų rajono savivaldybės 2016-11-30 išvada Nr. (6.20)-13-3328 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė“.

² Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas 2000-06-13 Nr. VIII-1725 su vėlesniais pakeitimais (aktuali redakcija - XII-2157 2015-12-10) 14 str. 1 d.

4. Savivaldybės tarybos patvirtintoje Vietinių rinkliavų mokėjimo gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarkoje ir Vietinių rinkliavų objektų sąrašė vietinė rinkliava numatoma tik už kasinėjimo darbus, o už teritorijos atitvėrimą ar eismo apribojimą arba prieš įrengiant technines eismo reguliavimo priemones gatvių uždarymo ar eismo apribojimo atveju rinkliava nenumatyta. Įvedus tokią rinkliavą galėtų būti gaunamos papildomos biudžeto pajamos.
5. Ūkio plėtros skyriuje nekaupiami visi dokumentai, reikalingi gauti leidimą kasinėjimo darbams, nevedamas leidimų registras (registracijos žurnalas), todėl Leidime nenurodant konkretaus rinkliavos dydžio pagal darbų pobūdį ir už kiek parų, tai gali būti prielaida klaidingam rinkliavos dydžio nustatymui.
6. Išduodant leidimus už kasinėjimo darbus dėl nepadidinto mokesčio už didesnes darbų apimtis ir laiką, ir juridiniams asmenims taikyto mokesčio tokio pat kaip ir fiziniams asmenims, (juridiniams asmenims kai kuriais atvejais didesni) negaunamos Savivaldybės biudžeto pajamos.
7. Nevykdomas Statybos techninio reglamento STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“ reikalavimas, kuris draudžia vykdyti kelių (gatvių) perkasimo ir kitus žemės darbus esamų kelių (gatvių) juostose nuo gruodžio 1 d. iki balandžio 15 d. - leidimai šiuo laikotarpiu buvo išduodami.
8. Nevykdomas Širvintų rajono savivaldybės prekybos viešosiose vietose taisyklių³ 24 punktą – leidimai neregistruojami (nevedamas registras) nustatytos formos⁴ žurnale.
9. Prekyvietės mokestis, kurį taiko UAB „Širvintų komunalinis ūkis“ rinkdamas vietines rinkliavas miesto aikštelėje prie turgavietės Plento g., nepatvirtintas Savivaldybės tarybos vadovaujantis Lietuvos respublikos euro įvedimo Lietuvos Respublikoje įstatymu⁵ ir yra mažesni, nei vietinės rinkliavos už leidimus prekybai⁶, kuriuos išduoda Savivaldybės administracija. Prekeiviai, prekiaudami vienodomis sąlygomis (pvz: iš mikroautobuso), moka skirtingas rinkliavas.
10. UAB „Širvintų komunalinis ūkis“ pažeisdamas Rinkliavų įstatymo⁷ 13¹ straipsnį, surinktą prekyvietės mokesti nepervedė į Savivaldybės biudžetą, o naudojo įmonės reikmėms.
11. Savivaldybės administracijos Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyrius nekontroliuoja ir nevykdo patikrinimų, kaip fiziniai ir juridiniai asmenys laikosi Savivaldybės tarybos patvirtintų prekybos taisyklių (skyriaus nuostatų⁸ 10.2 ir 10.3 punktai). Seniūnijose dauguma prekeivių prekiauja be leidimų.

³Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010 m. spalio 28 d. sprendimas Nr.1-184 „Dėl prekybos Širvintų rajono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių ir prekybos maisto ir ne maisto prekėmis Širvintų rajono seniūnijų viešosiose vietose sąrašo patvirtinimo ir Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimų pripažinimo netekusiais galios“.

⁴ Širvintų rajono savivaldybės administracijos 2010 m. lapkričio 10 d.įsakymas Nr. 9-556 „Dėl dokumentų formų patvirtinimo“ 1.6 punktas.

⁵ Lietuvos Respublikos euro įvedimo Lietuvos Respublikoje įstatymas 2014 m. balandžio 17 d. Nr. XII-828

⁶ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“2010 m. gegužės 31d. sprendimu Nr. 1-119 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašo ir rinkliavų dydžių patvirtinimo, 2014 m. lapkričio 27 d. sprendimas Nr. 1-207

⁷ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas 2000-06-13 Nr. VIII-1725 su vėlesniais pakeitimais (aktuali redakcija - XII-2157 2015-12-10)

⁸ Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-12-07 įsakymas Nr.10-911

12. Seniūnai nevykdo pareigybės aprašymo 7.10 p. numatytos funkcijos - prižiūrėti prekybą viešose vietose,
13. Pažeidžiant Vietos savivaldos įstatymą, Savivaldybės administracijos direktorės įsakymu 13 prekeivių buvo atleisti nuo vietinės rinkliavos už leidimą prekiauti.
14. Pažeidžiant Širvintų rajono savivaldybės prekybos viešosiose vietose taisyklių 19 punktą (Leidimas išduodamas ne vėliau kaip prieš dieną iki renginio pradžios) dalis leidimų išduodama šventės dieną už grynus pinigus.
15. Nepakeistas 2012 m. balandžio 26 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas Nr. 9-322 „Dėl įgaliojimo surašyti administracinio teisės pažeidimo protokolus ir nagrinėti administracinių teisės pažeidimų bylas dėl Savivaldybės administracijos struktūrinių pokyčių⁹ ir įsigaliojusio Administracinių nusižengimų kodekso, pakeitusio Administracinių teisės pažeidimų kodeksą (ATPK).
16. Leidimus įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išduoda Ūkio plėtros skyriaus specialistė, kurios pareigybės aprašyme nepaskirta tokia funkcija.
17. Nerenkama vietinė rinkliava už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje, nors patvirtinta dar 2008 m.
18. Nerenkama nustatyta Savivaldybės vietinė rinkliava už gyvūnų (šunų, kačių) registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose .
19. Patvirtintuose Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatuose nenustatyta Vietinės rinkliavos apskaitos tvarka, Savivaldybės administracijai teikiamos informacijos apie surinktas rinkliavas forma, teikimo tvarką ir pervedimo į Savivaldybės biudžetą terminai.
20. Savivaldybės internetinėje svetainėje Administracinės paslaugos teikimo aprašyme nurodoma, kad leidimas organizuoti komercinius renginius Širvintų rajono savivaldybės bendrojo naudojimo teritorijose išduodamas nemokamai, tačiau Širvintų rajono savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašė patvirtinta (1 renginiui fiziniams ir juridiniams asmenims) 29 Eur rinkliava.

⁹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. rugpjūčio 4 d. sprendimas Nr. 1-103 „Dėl didžiausio leistino Širvintų rajono savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų pareigybių ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių užmokestį iš savivaldybės biudžeto, skaičiaus nustatymo ir Širvintų r. savivaldybės administracijos struktūros patvirtinimo“.

REKOMENDACIJOS

1. Atnaujinti visus Savivaldybės dokumentus, reglamentuojančius vietinių rinkliavų administravimą, valdymą, apskaitą, įvertinus 2015 m. Savivaldybės administracijos struktūrinius pokyčius ir Lietuvos Respublikos teisinį reglamentavimą, numatyti vietinių rinkliavų apskaitą ir kontrolę.
2. Informaciją išdo ataskaitoms apie vietines rinkliavas sudaryti teikti formose S-5, S-6, S-7, kurios skirtos administruojamoms arba apskaičiuojamoms pajamoms ir kitoms įmokoms, pervedamoms į savivaldybių biudžetus savivaldybių nustatyta tvarka ne per VMI.
3. Siekiant gauti papildomų biudžeto pajamų patvirtinti vietinę rinkliavą už teritorijos atitvėrimą ar eismo apribojimą, arba prieš įrengiant technines eismo reguliavimo priemones gatvių uždarymo ar eismo apribojimo atveju.
4. Patvirtinti Leidimų atlikti kasinėjimo darbus Širvintų rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo taisykles.
5. Visus Savivaldybės išduodamus leidimus registruoti nustatytos formos registruose.
6. Siekiant apsaugoti kelių ir gatvių infrastruktūrą nuo sugadinimo, leidimus kasinėti ir vykdyti žemės darbus išduoti vadovaujantis Statybos techninio reglamento STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“ (nuo gruodžio 1 d. iki balandžio 15 d draudžiama vykdyti kelių (gatvių) perkasimo ir kitus žemės darbus esamų kelių (gatvių) juostose).
7. Atnaujinti 2012 m. balandžio 26 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymą Nr . 9-322 „Dėl įgaliojimo surašyti administracinio teisės pažeidimo protokolus ir nagrinėti administracinių teisės pažeidimų bylas dėl Savivaldybės administracijos struktūrinių pokyčių ir įsigaliojusio Administracinių nusižengimų kodekso, pakeitusio Administracinių teisės pažeidimų kodeksą (ATPK).
8. Siekiant surinkti daugiau Savivaldybės biudžeto pajamų, techniškai pasirengti ir rinkti vietinę rinkliavą už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje.
9. Papildyti Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatus, kuriuose numatyti Savivaldybės administracijai teikiamų ataskaitų apie surinktas rinkliavas formas, teikimo tvarką ir pervedimo į Savivaldybės biudžetą terminus.
10. Nuolat peržiūrėti ir tikslinti Administracinių paslaugų teikimo aprašymus, atsižvelgiant į institucijos veiklos ir teisės aktų, reguliuojančių administracinių paslaugų teikimą, pasikeitimus ar kitas aplinkybes.

Rekomendacijų dėl vietinių rinkliavų įgyvendinimo planas ataskaitos 2 priede.

IŽANGA

Vietinė rinkliava - savivaldybės tarybos sprendimu nustatyta privaloma įmoka, galiojanti tos savivaldybės teritorijoje.¹⁰

Savivaldybės taryba savo sprendimu:

- 1) nustato vietinę rinkliavą;
- 2) tvirtina vietinės rinkliavos nuostatus;
- 3) nustato lengvatas vietinių rinkliavų mokėtojams;
- 4) nustato vietinės rinkliavos gražinimo atvejus.

Vietinės rinkliavos dydis nustatomas vietinės rinkliavos nuostatuose, Vietinė rinkliava mokama į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžeto sąskaitą, įskaitoma į savivaldybės, nustačiusios vietinę rinkliavą, biudžetą.

Savivaldybės taryba 2004 m. patvirtino¹¹ Savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašą ir rinkliavos dydžius bei Vietinių rinkliavų mokėjimo, gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarką. 2010 m. ši tvarka iš dalies buvo pakeista¹² dėl Savivaldybės administracijos skyrių ir darbuotojų, išduodančių leidimus prekybai ir paslaugų teikimui, vykdyti žemės kasinėjimo darbus, komerciniams renginiams vykdyti, pavadinimų pasikeitimų. 2012 m. Vietinių rinkliavų mokėjimo, gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarkos priedas „Širvintų rajono savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašas ir rinkliavų dydžiai“ buvo papildytas¹³ 4 ir 5 punktais. 2014 m. patvirtinta¹⁴ nauja redakcija nustatant, kad šis sprendimas įsigalioja euro įvedimo¹⁵ Lietuvos Respublikoje dieną.

Savivaldybės vietinių rinkliavų reglamentavimas

| Vietinės rinkliavos pavadinimas pagal rinkliavų įstatymą | Sav. tarybos nustatyta rinkliava patvirtinimo sprendimo Nr. nuostatų data, | Vietinės rinkliavas administruoja | Surinkta rinkliavų Eur | |
|--|---|---|------------------------|---------|
| | | | 2015 m. | 2016 m. |
| Leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose) atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimas | 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“ 2010-05-31 Nr.1-119 ,aktuali 2014-11-27 Nr.1-207 | Ūkio plėtros skyrius (pareigyb. aprašymas 2015-12-07 įsak. Nr. 10-910) | 731 | 413 |
| Leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimas | 2004-04-27 Nr.87, 2010-05-31 Nr.1-119, aktuali redakcija 2014-11-27 Nr.1-207 | Žemės ūkio ir turto valdymo skyrius (par. aprašymas 2015-12-07 įsak. Nr.10-920) | 13 723 | 11 192 |
| Leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimas | 2004-04-27 Nr.87, 2012-06-28 Nr. 1-170, aktuali | Ūkio plėtros skyrius (pareigyb. aprašymas | 14 | - |

¹⁰ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas 2000-06-13 Nr. VIII-1725 su vėlesniais pakeitimais (aktuali redakcija - XII-2157 2015-12-10)

¹¹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“

¹² Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010 m. gegužės 31 d. sprendimu Nr. 1-119 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašo ir rinkliavų dydžių patvirtinimo“

¹³ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2012 m. rugsėjo 27 d. sprendimas Nr.1-199.

¹⁴ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2014 m. lapkričio 27 d. sprendimas Nr. 1-207, „Dėl Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010-05-31 sprendimo nr. 1-119 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašo ir rinkliavų dydžių patvirtinimo“ dalinio pakeitimo

¹⁵ Lietuvos Respublikos euro įvedimo Lietuvos Respublikoje įstatymas 2014 m. balandžio 17 d. Nr. XII-828

| | | | | |
|---|---|--|---|---|
| | redakcija 2014-12-18 Nr.252 | 2015-12-07 įsak. Nr. 10-910) | | |
| Leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimas | 2004-04-27 Nr. 87; 2010-05-31 Nr.1-119, aktuali 2014-11-27 Nr.1-207 | Iki 2015-12-07 Infrastruktūros skyrius | - | - |
| Leidimo įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į valstybės saugomas teritorijas, savivaldybių įsteigtus saugomus draustinius, jų paskelbtų kraštovaizdžio objektų teritorijas ir nustatytas vietinės reikšmės apsaugines zonas išdavimas | nenustatyta | NERENKAMA | - | - |
| Rinkliava už naudojimąsi savivaldybių tarybų nustatytomis vietomis automobiliams statyti, | 2008 m. birželio 30 d. sprendimu Nr. 1-144 „Dėl vietinės rinkliavos transporto priemonių valdytojams (vairuotojams) už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje nustatymo“ | Nenustatytas atsakingas. NERENKAMA | | |
| Rinkliava už gyvūnų (šunų, kačių) registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose | 2009 m. sausio 30 d. sprendimu Nr. 1-21 „Dėl vietinės rinkliavos už gyvūnų registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose ir surinktų lėšų naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ | Nenustatytas atsakingas. NERENKAMA | | |
| Už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą | 2016 m. gruodžio 19 d. Nr. 1-352 „Dėl Širvintų raj. savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatų ir dydžių nustatymo metodikos patvirtinimo“ | Sprendimas įsigalios nuo 2017 m. liepos 1 d. | | |
| Leidimo įrengti laikinus kilnojamus įrenginius savivaldybės teritorijoje | NENUSTATYTA | NERENKAMA | | |
| Leidimo pardavinėti I, II ir TO klasės civilines pirotechnikos priemones išdavimas | 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“ Lietuvos policijos gen. Komisarо 2016 m. sausio 19 d. įsakymas Nr.5-V-35 „Dėl civilinių pirotechnikos priemonių apyvartos“ | NERENKAMA Leidimus išduoda Policija | | |
| Rinkliava už naudojimąsi gyvenamųjų vietovių viešąja turizmo ir poilsio infrastruktūra | NENUSTATYTA | NERENKAMA | | |

Visi savivaldybės dokumentai, reglamentuojantys vietinių rinkliavų administravimą, neatnaujinti, įvertinus 2015 m. Savivaldybės administracijos struktūrinius pokyčius¹⁶ (pasikeitė Savivaldybės administracijos skyrių ir pareigybių pavadinimai).

Savivaldybės administracijos parengtoje išvadoje „Dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė“ yra smulkiai išnagrinėti teisinio reglamentavimo neatitikimai, todėl audito ataskaitoje teisinio reglamentavimo neatitikimai nebus nagrinėjami.

2014 m. patvirtinus Vietinių rinkliavų mokėjimo, grąžinimo ir lengvatų suteikimo tvarkos naują redakciją¹⁷ (dėl Euro įvedimo) į vietinių rinkliavų objektų sąrašą nėra įtrauktos vietinės rinkliavos, kurios renkamos pagal kitus, atskirus, Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimus:

- 1) Vietinė rinkliava už gyvūnų (šunų, kačių) registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose¹⁸
- 2) Vietinė rinkliava už leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimą.¹⁹
- 3) Vietinė rinkliava transporto priemonių valdytojams (vairuotojams) už naudojimąsi transporto priemonių stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje²⁰.

Vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimą perskaičiavimas į eurus patvirtintas²¹ 2014 m. gruodžio mėnesį.

¹⁶ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. rugpjūčio 4 d. sprendimas Nr. 1-103 „Dėl didžiausio leistino Širvintų rajono savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų pareigybių ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių užmokestį iš savivaldybės biudžeto, skaičiaus nustatymo ir Širvintų r. savivaldybės administracijos struktūros patvirtinimo“.

¹⁷ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2014-11-27 sprendimas Nr. 1-207

¹⁸ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2009 m. sausio 30 d. sprendimu Nr. 1-21 „Dėl vietinės rinkliavos už gyvūnų registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose ir surinktų lėšų naudojimo tvarkos aprašo tvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

¹⁹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2012 m. birželio 28 d. sprendimu Nr. 1-170 „Dėl išorinės reklamos įrengimo Širvintų rajono savivaldybės teritorijoje taisyklių ir Vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Širvintų rajono savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“ (iš dalies pakeistas 2014-12-18 Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. 1-252);

²⁰ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2008 m. birželio 30 d. sprendimu Nr. 1-144 „Dėl vietinės rinkliavos transporto priemonių valdytojams (vairuotojams) už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje nustatymo“

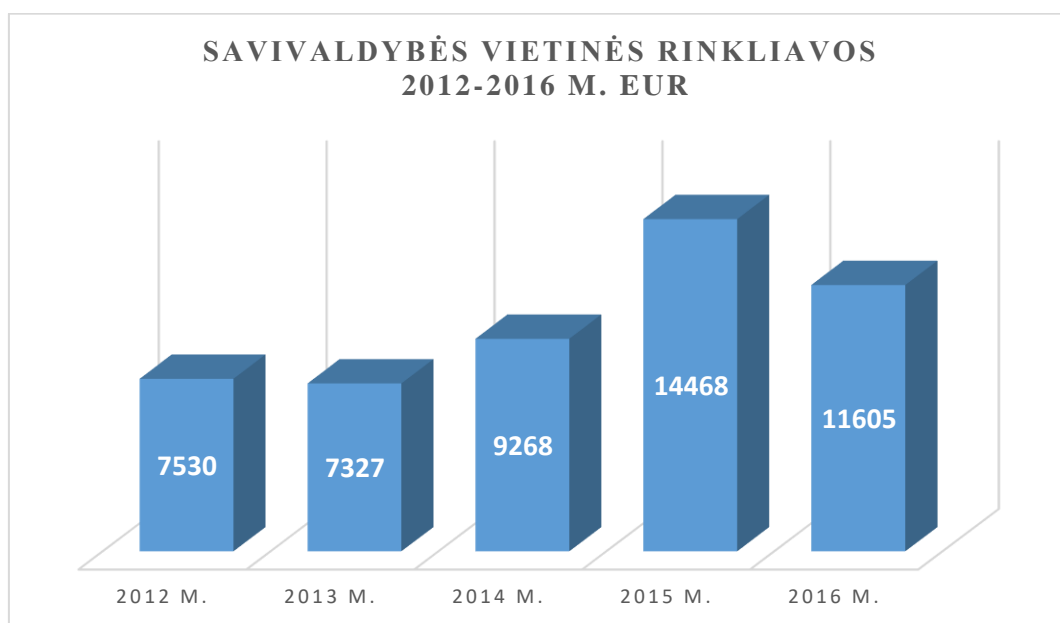
²¹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2014 m. gruodžio 18 d. sprendimas Nr. 1-87.

AUDITO REZULTATAI

1. BIUDŽETO PAJAMŲ SURINKIMAS IŠ VIETINIŲ RINKLIAVŲ.

Vietinės rinkliavos yra Savivaldybės finansiniai ištekliai²²- savivaldybės biudžeto pajamos.

Pajamų iš vietinių rinkliavų planas 2015 m. 8689 Eur, įvykdyta 14468 Eur, 2016 m. planuota 8689 Eur, įvykdyta 11605 Eur. Planas viršijamas, tačiau neplanuojama didesnių pajamų iš vietinių rinkliavų.



Iki 2015 m. gruodžio 31 d. vietinės rinkliavos buvo renkamos į Valstybinės mokesčių inspekcijos surenkamą sąskaitą, o po to pervedamos į savivaldybės biudžetą. Savivaldybės administracija, vadovaudamasi Informacijos, reikalingos Lietuvos Respublikos savivaldybių išdų finansinėms ataskaitoms sudaryti, pateikimo taisyklėmis²³ (toliau – Taisyklės), pildė Administruojamų arba apskaičiuojamų kitų įmokų *Valstybinei mokesčių inspekcijai* ataskaitos formą S-4, kurioje pateikdavo informaciją apie pajamas iš vietinių rinkliavų ir teikdavo Savivaldybės išdui. Nors nuo 2016 m. vietinių rinkliavų pajamos vedamos į savivaldybės biudžetą ne per VMI (Valstybinė mokesčių inspekcija), tačiau forma, reikalinga išdo ataskaitoms sudaryti pildoma ta pati S-4 „Administruojamų arba apskaičiuojamų kitų įmokų *Valstybinei mokesčių inspekcijai* ataskaita“. Taisyklių 5 punktą numato: „Viešojo sektoriaus subjektai, administruojantys ir (arba) apskaičiuojantys pajamas ir kitas įmokas, pervedamas į savivaldybių biudžetus savivaldybių nustatyta tvarka ne per VMI, teikia savivaldybių išdų apskaitos tvarkytojams ataskaitas – S-5; S-6, S-7.“

²² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (1994 -07-07 d. Nr. I-533, Nauja redakcija Nr. X-1722, 2008-09-15 ; Aktualioji redakcija 2016-12-22, Nr. XIII-185) 50 straipsnio 1 punkto, 4 papunktis.

²³ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2013 m. rugpjūčio 8 d. įsakymas Nr. 1K-275 „Dėl informacijos, reikalingos Lietuvos Respublikos savivaldybių išdų finansinėms ataskaitoms sudaryti, pateikimo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais)

Audito metu nustatyta, kad vietinių rinkliavų pajamos vedamos į Savivaldybės administracijos atskirą vietinių rinkliavų sąskaitą. 2016 m. 735 Eur buvo surinkti grynais pinigais už išduotus leidimus prekiauti prekybos vietoje Kernavės miestelyje švenčių metu. 2016 m. už grynus pinigus, prekybos vietoje birželio 23 d. buvo išduoti 8 leidimai prekiauti, liepos 8-10 dienomis - 13 leidimų.

2. SAVIVALDYBĖS VIETINĖS RINKLIAVOS

2.1 Leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose) atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimas.

Kasinėjimo (žemės) darbai – viena iš statinio statybos bendrųjų darbų rūšių, kai statybos reikmėms kasamas gruntas, pilamas atvežtinis gruntas ar atliekami požeminių komunikacijų ir (ar) inžinerinių statinių tvarkybos darbai.

Statant naujus, remontuojant ir rekonstruojant arba griaunant statinius, inžinerinius įrenginius ir tinklus, kasinėjimo (žemės), atitvėrimo darbai vykdomi ar ribojamas eismas savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje **tik turint leidimą**.

Savivaldybės administracija, vykdydama leidimų atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, vietinės reikšmės keliuose, aikštėse, žaliuosiuose plotuose) atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą, 2015 m. surinko 731 Eur vietinių rinkliavų, 2016 m. – 413 Eur. Savivaldybėje *nėra patvirtintų* Leidimų atlikti kasinėjimo darbus viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo taisyklių. Leidimai išduodami vadovaujantis Vietinių rinkliavų mokėjimo gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarka.²⁴

Lietuvos respublikos rinkliavų įstatyme numatyta Vietinė rinkliava už leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje (gatvėse, aikštėse, žaliuosiuose plotuose) ir **atitverti ją (teritoriją) ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimą**, tačiau Audito metu nustatyta, kad Savivaldybės tarybos patvirtintoje Vietinių rinkliavų mokėjimo gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarkoje ir Vietinių rinkliavų objektų sąrašė²⁵ vietinė rinkliava numatoma tik už **kasinėjimo darbus, o už teritorijos atitvėrimą ar eismo apribojimą** arba prieš įrengiant technines eismo reguliavimo priemones gatvių uždarymo ar eismo apribojimo atveju rinkliava **nenumatyta**. *Įvedus tokią rinkliavą galėtų būti gaunamos papildomos biudžeto pajamos.*

Savivaldybės Vietinių rinkliavų už kasinėjimo darbus mokėjimo gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarkoje **nenumatyti** atvejai, kada nereikalingas leidimas atlikti žemės kasimo darbus (išskyrus likviduojant požemines inžinerinių tinklų avarijas), tačiau 2016 m. išduoti tik 24 leidimai, iš jų 9 *privatiems* fiziniams ir juridiniams asmenims. Savivaldybės vykdomiems darbams išduota 15 leidimų, nors remiantis Viešųjų pirkimų tarnybos informacija²⁶ 2016 m. Širvintų rajono savivaldybės administracija sudarė 26 statybos ir kapitalinio remonto darbų sutartis. Jose pagal numatomų atlikti darbų turinį vykdomi kasinėjimo (žemės darbai).

Savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašo ir rinkliavų dydžių aprašo (toliau Aprašo) 1.1 punktas numato, kad už leidimo atlikti kasinėjimo darbus Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje arba apriboti eismą joje išdavimą taikomas mokeskis už žemės darbus, kurie užima iki 50 m² plotą bei už kiekvieną sekantį 50 m² leidime nurodytam laikui. Tačiau audito metu nustatyta, kad nei vienam

²⁴Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“

²⁵Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“

²⁶ http://www.cvpp.lt/index.php?option=com_vptpublic&task=sutartys&Itemid=109

objektui **nebuvo padidintas** mokestis dėl didesnių darbų apimčių nei 50 m², pavyzdžiui vykdant tranšėjų kasimo darbus šilumos, vandentiekio ir nuotekų tinklams bei hidrantui įrengti prekybos paskirties (Maximos) pastatui arba rekonstruojant Kalnalaukio gatvę.

Aprašo 1.1.1. punktas numato, kad už žemės darbus, kai ardamos gatvių ir šaligatvių dangos juridiniams asmenims taikomas 29 Eur mokestis, Fiziniais asmenims ir gyvenamųjų namų savininkų bendrijoms - 14 Eur. 2016 m. Juridiniams asmenims buvo taikytas toks pat mokestis kaip ir Fiziniais asmenims.

Dėl nepadidinto mokesčio už didesnes darbų apimtis ir juridiniams asmenims taikyto mokesčio tokio pat kaip ir fiziniams asmenims, negaunamos Savivaldybės biudžeto pajamos.

Savivaldybės administracijos Ūkio plėtros skyriuje nekaupiami visi dokumentai, reikalingi gauti leidimą kasinėjimo darbams (Vietinių rinkliavų mokėjimo gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarkos²⁷ 1.1, 1.2 punktai), nevedamas registras (registracijos žurnalas), todėl negalima nustatyti kai kurių leidimų išdavimo teisingumo.

Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymo²⁸ 4 straipsnis nustato reikalavimus apskaitos informacijai, kad ji būtų išsami ir naudinga vidaus ir išorės informacijos vartotojams. Leidime nenurodant konkretaus rinkliavos dydžio pagal darbų pobūdį, už kiek parų ir tai gali būti prielaida klaidingam rinkliavos dydžio nustatymui. Leidimus išduoda, rinkliavos dydį apskaičiuoja, priima kitus sprendimus susijusius su leidimų išdavimu vienas asmuo – skyriaus vedėjo pavaduotojas, todėl yra didelė klaidų atsiradimo rizika. Savivaldybės administracijos tvarkose nėra nustatyta, kaip turėtų būti vykdoma nustatytos rinkliavos surinkimo ir kasinėjimų kontrolė.

Statybos techninio reglamento STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“ (nauja redakcija nuo 2017 m.)²⁹ 30 punktas draudžia vykdyti kelių (gatvių) perkasimo ir kitus žemės darbus esamų kelių (gatvių) juostose nuo gruodžio 1 d. iki balandžio 15 d., tačiau leidimai šiuo laikotarpiu buvo išduodami.

2.2 Leidimo prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimas.

Savivaldybės administracija vietinę rinkliavą už Leidimų prekiauti ar teikti paslaugas savivaldybės tarybos nustatytose viešosiose vietose išdavimą renka vadovaujantis Tarybos patvirtinta Vietinių rinkliavų mokėjimo, gražinimo ir lengvatų suteikimo tvarka ir patvirtintais dydžiais.³⁰

Prekybos Širvintų rajono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių (toliau Taisyklių)³¹ 6 punktas numato, kad prekiauti gali juridiniai ir fiziniai asmenys, turintys leidimą prekiauti (teikti paslaugas) Širvintų rajono savivaldybės viešosiose vietose, kurį išduoda Širvintų rajono savivaldybės administracija. Taisyklių 22 punktas numato, kad už leidimo išdavimą mokama Savivaldybės tarybos nustatyta **vietinė rinkliava**. Savivaldybės administracija tokios rinkliavos 2015 m. surinko 13 723 Eur, 2016 m. – 11 192 Eur.

²⁷ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“

²⁸ Lietuvos Respublikos buhalterinės apskaitos įstatymas 2001 m. lapkričio 6 d. Nr. IX-574, Įstatymas Nr.XII-2215 2015-12-22.

²⁹ Aplinkos ministro 2016-12-02 Įsakymas Nr. D1-848 „Dėl Statybos techninio reglamento STR 1.06.01:2016 „Statybos darbai. Statinio statybos priežiūra“ patvirtinimo“.

³⁰ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“

³¹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010 m. spalio 28 d. sprendimas Nr.1-184 „Dėl prekybos Širvintų rajono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių ir prekybos maisto ir ne maisto prekėmis Širvintų rajono seniūnijų viešosiose vietose sąrašo patvirtinimo ir Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimų pripažinimo netekusiais galios“.

Audito metu nustatyta, kad nevykdomas Širvintų rajono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių³² 24 punktą – neregistruojami (nevedamas registras) nustatytos formos³³ žurnale išduoti, papildyti ir pakartotiniai leidimai, išduoti prekiauti švenčių metu.

Atrankos būdu patikrintas leidimų išdavimas pagal Savivaldybės administracijos direktorės patvirtintą 2016 m. Kernavės miestelio šventinės prekybos teritorijos planą³⁴ („Gyvosios archeologijos dienos Kernavėje“ 2016 m. liepos 8-9-10 dienomis). Pažeidžiant Taisyklių 19 punktą (Leidimas išduodamas ne vėliau kaip prieš dieną iki renginio pradžios) dalis leidimų išduodama šventės dieną už grynus pinigus.

Audito metu nustatyta, kad Savivaldybės tarybos³⁵ nustatytoje prekybos vietoje – aikštelėje priešais turgų Plento gatvėje leidimai prekybai išduoti tik 4 prekeiviams. Iš kitų prekybininkų prekyvietės mokesčių, vadovaudamasis Širvintų rajono valdybos 2002 m. gegužės 13 d. sprendimu Nr. 105 „Dėl laikino prekyvietės administratoriaus paskyrimo“, renka UAB „Širvintų komunalinis ūkis“ darbuotoja.

Prekybos įkainiai, kuriuos taiko UAB „Širvintų komunalinis ūkis“, patvirtinti Širvintų rajono tarybos 2002 m. birželio 6 d. sprendimu Nr. 66, kurie nepatvirtinti Savivaldybės tarybos vadovaujantis Lietuvos respublikos euro įvedimo Lietuvos Respublikoje įstatymu³⁶ ir yra mažesni, nei vietinės rinkliavos už leidimus prekybai³⁷, kuriuos išduoda Savivaldybės administracija. Prekeiviai, prekiaudami vienodomis sąlygomis (pvz: iš mikroautobuso), moka skirtingas rinkliavas.

UAB „Širvintų komunalinis ūkis“ pažeisdamas Rinliavų įstatymo³⁸ 13¹ straipsnį, surinktą prekyvietės mokesči neperveda į Savivaldybės biudžetą, o naudoja įmonės reikmėms. Tokio surinkto mokesčio nepervesta į Savivaldybės biudžetą 2015 m. – 3277,56 Eur, 2016 m. – 3297,44 Eur.

Audito metu, apklausus seniūnijų gyventojus ir surinkus informaciją iš seniūnų, nustatyta, kad seniūnijose prekybos viešosiose vietose³⁹, vyksta prekyba maisto, ne maisto prekėmis, dėvėtais rūbais. Tačiau patikrinus išduotų leidimų sąrašą, nustatyta, kad prekeiviams seniūnijose leidimai neišduoti, išskyrus minėtus 4 leidimus, išduotus prekeiviams, kurie prekiauja ir miesto turgavietėje.

Nevykdomas Taisyklių 5 punktą – netikrinama pardavėjų veikla seniūnijose ir miesto turgavietėje. Ne visi seniūnai žino savo pareigą pagal pareigybės aprašymo 7.10 punktą - **priziūrėti prekybą viešose vietose**, nežino, kad yra patvirtintos prekybos vietos⁴⁰.

³²Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010 m. spalio 28 d. sprendimas Nr.1-184 „Dėl prekybos Širvintų rajono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių ir prekybos maisto ir ne maisto prekėmis Širvintų rajono seniūnijų viešosiose vietose sąrašo patvirtinimo ir Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimų pripažinimo netekusiais galios“.

³³ Širvintų rajono savivaldybės administracijos 2010 m. lapkričio 10 d. įsakymas Nr. 9-556 „Dėl dokumentų formų patvirtinimo“ 1.6 punktą.

³⁴ Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktorės 2016 m. gegužės 12 d. įsakymas Nr.9-420

³⁵ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2011 spalio 27 d. sprendimas Nr. 1-157 „Dėl prekybos vietų nustatymo Širvintų mieste“

³⁶ Lietuvos Respublikos euro įvedimo Lietuvos Respublikoje įstatymas 2014 m. balandžio 17 d. Nr. XII-828

³⁷) Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“ 2010 m. gegužės 31 d. sprendimu Nr. 1-119 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašo ir rinkliavų dydžių patvirtinimo, 2014 m. lapkričio 27 d. sprendimas Nr. 1-207

³⁸ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas 2000-06-13 Nr. VIII-1725 su vėlesniais pakeitimais (aktuali redakcija - XII-2157 2015-12-10)

³⁹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010 m. spalio 28 d. sprendimas Nr.1-184 „Dėl prekybos Širvintų rajono savivaldybės viešosiose vietose taisyklių ir prekybos maisto ir ne maisto prekėmis Širvintų rajono seniūnijų viešosiose vietose sąrašo patvirtinimo ir Širvintų rajono savivaldybės tarybos sprendimų pripažinimo netekusiais galios“.

⁴⁰ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2010 m. spalio 28 d. sprendimas Nr. 1-184 Priedas Nr. 2; papildymai 2011 m. spalio 27 Nr. 1-257 ir 2012 rugsėjo 27 d Nr. 1-201.

Vietinių rinkliavų mokėjimo, grąžinimo ir lengvatų suteikimo tvarkos⁴¹ 5.7 punktą numato. Kad juridiniai ir fiziniai asmenys, padedantys organizuoti masinius renginius, nuo prekybos vietinės rinkliavos atleidžiami Administracijos direktoriaus įsakymu. Tačiau Vietos savivaldos įstatymo Vietinių rinkliavų kainų nustatymas yra išimtinė⁴² Savivaldybės tarybos kompetencija. Išimtinė savivaldybės tarybos kompetencijai priskirtų įgaliojimų savivaldybės taryba negali perduoti jokiai kitai savivaldybės institucijai ar įstaigai⁴³.

2016 m., pažeidžiant Vietos savivaldos įstatymą, Savivaldybės administracijos direktorės įsakymu 13 prekeivių buvo atleisti nuo vietinės rinkliavos už leidimą prekiauti (pagrindas Kultūros centro prašymas). Rinkliavų įstatymo⁴⁴ 11 straipsnio 2 punktą numato, kad iš vietinės rinkliavos mokėtojo negali būti reikalaujama atlyginti už objektą, už kurį pagal šį įstatymą nustatyta vietinė rinkliava, kitaip negu sumokant vietinę rinkliavą.

Už Prekybos tvarkos turgavietėse ir kitose viešosiose vietose *nustatymo organizavimą* ir leidimų prekiauti ir teikti paslaugas rajono viešosiose vietose išdavimą atsako Savivaldybės administracijos Žemės ūkio ir turto valdymo skyrius⁴⁵ (nuostatų 9.18, 9.20 punktai). Seniūnai nustatyta tvarka prižiūri prekybą viešose vietose seniūnijose (seniūno pareigybės aprašymo 7.10 punktas).

Savivaldybės administracijos viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyrius nekontroliuoja ir nevykdo patikrinimų, kaip fiziniai ir juridiniai asmenys laikosi Savivaldybės tarybos patvirtintų prekybos taisyklių (skyriaus nuostatų⁴⁶ 10.2 ir 10.3 punktai). Nėra patikrinimo dokumentų ir jų registro⁴⁷.

Nuo 2017 m. sausio 1 d. Lietuvoje įsigaliojo Administracinių nusižengimų kodeksas, pakeitęs Administracinių teisės pažeidimų kodeksą (ATPK), tačiau nepakeistas 2012 m. balandžio 26 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas Nr. 9-322 „Dėl įgaliojimo surašyti administracinio teisės pažeidimo protokolus ir nagrinėti administracinių teisės pažeidimų bylas“. Šis įsakymas nepakeistas ir dėl Savivaldybės administracijos struktūrinius pokyčių⁴⁸, pasikeitus Savivaldybės administracijos skyrių ir pareigybių pavadinimams.

⁴¹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2004 m. balandžio 27 d. sprendimas Nr. 87 „Dėl vietinių rinkliavų“

⁴² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (1994-07-07 d. Nr. I-533, Nauja redakcija Nr. X-1722, 2008-09-15 ; Aktuali redakcija 2016-12-22, Nr. XIII-185) 16 str. 1p. 37 papunktis.

⁴³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Aktuali redakcija 2016-12-22, Nr. XIII-185) 16 str.6 p.

⁴⁴ Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymas 2000-06-13 Nr. VIII-1725 su vėlesniais pakeitimais (aktuali redakcija - XII-2157 2015-12-10

⁴⁵ Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-12-07 įsakymas Nr.10-919 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus veiklos nuostatų patvirtinimo“

⁴⁶ Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-12-07 įsakymas Nr.10-911

⁴⁷Širvintų rajono savivaldybės administracijos 2010 m. lapkričio 10 d.įsakymas Nr. 9-556 „Dėl dokumentų formų patvirtinimo“ 1.8 ir 1.9 punktai.

⁴⁸ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2015 m. rugpjūčio 4 d. sprendimas Nr. 1-103 „Dėl didžiausio leistino Širvintų rajono savivaldybės administracijos valstybės tarnautojų pareigybių ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių užmokestį iš savivaldybės biudžeto, skaičiaus nustatymo ir Širvintų r. savivaldybės administracijos struktūros patvirtinimo“.

2.3 Leidimo įrengti išorinę reklamą savivaldybės teritorijoje išdavimas

Vietinės rinkliavos už leidimą įrengti išorinę reklamą tvarka nustatyta išorinės reklamos įrengimo Širvintų rajono savivaldybės teritorijoje taisyklėse (toliau Taisyklėse) ir vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą išdavimo nuostatuose (toliau Nuostatuose)⁴⁹.

Nuostatų 4.3 punktą nustato, kad rinkliavos rinkėjas yra Savivaldybės administracijos padalinys, **atsakingas už leidimų prekiauti išdavimą**. Leidimus prekiauti Savivaldybės viešosiose vietose išduoda Savivaldybės administracijos Žemės ūkio ir turto valdymo skyrius⁵⁰. Audito metu nustatyta, kad Savivaldybėje leidimus įrengti išorinę reklamą išduoda Ūkio plėtros skyriaus vyriausiasis specialistas⁵¹. Pagal pareigybių aprašymo 7.28 p. jam nustatyta funkcija dalyvauti komisijos darbe, išduodant leidimus išorinei reklamai rengti, tačiau nenustatytas leidimų išdavimas ir vietinės rinkliavos mokėjimo kontrolė. Ši funkcija, pažeidžiant Savivaldybės tarybos patvirtintų Nuostatų (4.3 p.) reikalavimus, nustatyta Ūkio plėtros skyriui (nuostatų⁵² 10.8 punkte) - „išduoda leidimus išorinei reklamai“.

2016 metais išduoti 6 leidimai išorinei reklamai įrengti, kuriems pagal galiojančius nuostatus vietinės rinkliavos mokėti nereikėjo.

2.4 Leidimo organizuoti komercinius renginius savivaldybei priklausančiose ar valdytojo teise valdomose viešojo naudojimo teritorijose išdavimas.

Leidimo organizuoti komercinius renginius Savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje išdavimą fiziniams ir juridiniams asmenims nustato patvirtintos⁵³ Renginių organizavimo Širvintų rajono savivaldybės viešose vietose taisyklės. Leidimų teikti atrakcionų ir pramoginių įrenginių paslaugas Širvintų rajono savivaldybės viešose vietose išdavimo tvarkos apraše⁵⁴ nustatyta prašymų leisti organizuoti renginius nagrinėjimo bei leidimų išdavimo tvarka, leidimo neišdavimo tvarka ir pagrindai, kiti klausimai, susiję su renginių organizavimu, tačiau *vietinės rinkliavos rinkimo tvarka nenumatyta*.

Nors Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2014 m. lapkričio 27 d. sprendime Nr. 1-207 patvirtinto Širvintų rajono savivaldybės vietinių rinkliavų objektų sąrašo 3 punktą numato, kad už leidimo organizuoti komercinius renginius Širvintų rajono savivaldybės bendrojo naudojimo teritorijose išdavimą (1 renginiui) fiziniams ir juridiniams asmenims taikoma 29 Eur rinkliava, Savivaldybės interneto svetainėje nurodyta, kad leidimas išduodamas nemokamai.

2016 m. neišduota leidimų ir nesurinkta vietinės rinkliavos už leidimo organizuoti komercinius renginius Širvintų rajono savivaldybės bendrojo naudojimo teritorijoje išdavimą.

⁴⁹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2012 m. birželio 28 d. Sprendimas Nr.1-170 „Dėl išorinės reklamos įrengimo Širvintų rajono savivaldybės teritorijoje taisyklių ir vietinės rinkliavos už leidimo įrengti išorinę reklamą Širvintų rajono savivaldybės teritorijoje išdavimą nuostatų patvirtinimo“

⁵⁰ Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2015-12-07 įsakymas Nr.10-919 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos žemės ūkio ir turto valdymo skyriaus veiklos nuostatų patvirtinimo“

⁵¹ Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2011-12-07 įsakymas Nr. 10-910

⁵² Ūkio plėtros skyriaus veiklos nuostatų 10.8 p. yra nustatyta, kad skyrius „išduoda leidimus išorinei reklamai“.

⁵³ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2011 m. sausio 28 d Nr. 1-15

⁵⁴ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2012 m. rugsėjo 27 d Nr.1-198 „Dėl leidimų teikti atrakcionų ir pramoginių įrenginių paslaugas Širvintų rajono savivaldybės viešose vietose išdavimo tvarkos aprašo“

2.5 Rinkliava už naudojimąsi savivaldybių tarybų nustatytais vietomis automobiliams statyti.

Savivaldybės tarybos sprendimu⁵⁵ dar 2008 m. patvirtinta vietinė rinkliava transporto priemonių valdytojams (vairuotojams) už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje. Taip pat šiuo sprendimu patvirtinti šios rinkliavos nuostatai (Nuostatai), mokamų stovėjimo aikštelių sąrašas, rinkliavos tarifai, mokamų stovėjimo aikštelių išdėstymo planai. Nustatyta, kad Vykdyto kontrolė pavesta Savivaldybės administracijos Infrastruktūros skyriui, kuris panaikintas nuo 2015-12-10. Patvirtintuose nuostatuose numatyti rinkliavos mokėtojai, mokėjimo tvarka, priežiūros tvarka, kurią vykdo konkurso būdu parinktas rangovas, leidimų rezervuoti stovėjimo vietas išdavimo tvarka. Šioje tvarkoje nėra nustatyti Savivaldybės administracijos darbuotojai, atsakingi už šios vietinės rinkliavos surinkimo kontrolę.

Rinkliava už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje **nerenkama**. Įvertinus tai, kad Kernavės miestelis yra gausiai lankoma vieta, surinktos lėšos galėtų būti naudojamos miestelio aplinkos tvarkymui.

2.6 Vietinė rinkliava už gyvūnų (šunų, kačių) registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose.

Savivaldybės vietinė rinkliava už gyvūnų (šunų, kačių) registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose nustatyta Savivaldybės tarybos sprendimu⁵⁶, **tačiau nebuvo renkama**. Gyvūnų laikymo Širvintų rajono savivaldybės teritorijos gyvenamosiose vietovėse taisyklės patvirtintos 2013 m.⁵⁷ 2016 m. liepos 1 d. įsigaliojus Gyvūnų gerovės ir apsaugos įstatymo pakeitimui⁵⁸ panaikinta privaloma gyvūnų registracija Gyvūnų augintinių registre⁵⁹ išskyrus gyvūnus, kurie registruojami ir ženklinami pagal gyvūnų registravimą ir ženklinimą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimus, tačiau Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatyme *vietinė rinkliava* už gyvūnų laikymą daugiabučiuose namuose liko nepakeista, todėl išlieka galimybė kontroliuoti gyvūnų laikymą, renkant vietinę **rinkliavą**.

2.7 Rinkliava už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą.

Savivaldybės taryba patvirtino Širvintų rajono savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklės⁶⁰, kurių 20 punktas numato, kad Komunalinių atliekų tvarkymo sistema finansuojama Vietinės rinkliavos lėšomis, o 21 punktas „Vietinės rinkliavos dydžio apskaičiavimą, mokėtojų registro sudarymą, mokėjimą, apskaitą ir išieškojimą reglamentuoja Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinti Vietinės

⁵⁵ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2008 m. birželio 30 d. sprendimas Nr. 1-144 „Dėl vietinės rinkliavos transporto priemonių valdytojams (vairuotojams) už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje nustatymo“

⁵⁶ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2009 m. sausio 30 d. sprendimas Nr. 1-21 „Dėl vietinės rinkliavos už gyvūnų registravimą ir laikymą daugiabučiuose namuose ir surinktų lėšų naudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ su vėlesniais pakeitimais.

⁵⁷ Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2013 m. lapkričio 28 d. įsakymas Nr. 9-765

⁵⁸ Lietuvos respublikos gyvūnų gerovės ir apsaugos įstatymas Nr. XI-2271, 2012-10-03, aktuali - 2016-07-05

⁵⁹ Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2015 m. gruodžio 9 d. nutarimas Nr. 1268 „Dėl gyvūnų augintinių registro įsteigimo, jo nuostatų patvirtinimo ir registro veiklos pradžios nustatymo“

⁶⁰ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2016 m. birželio 30 d. sprendimas Nr. 1-216 „Dėl Širvintų rajono savivaldybės atliekų tvarkymo taisyklių patvirtinimo“

rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatai (toliau – Vietinės rinkliavos nuostatai). Šie nuostatai buvo patvirtinti 2016 m. gruodžio 19 d. Sprendimu „Dėl Širvintų rajono savivaldybės vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatų ir dydžių nustatymo metodikos patvirtinimo“⁶¹

Tik 58 Nuostatų punktas numato, Kad Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administratorius iki einamųjų metų birželio 30 dienos pateikia Savivaldybės administracijai raštu informaciją apie nekilnojamojo turto objektų savininkams ar Įgaliotiems asmenims apskaičiuotą ir jų sumokėtą / nesumokėtą Vietinę rinkliavą, todėl būtina papildyti Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatus, kuriuose numatyti Savivaldybės administracijai teikiamų ataskaitų apie surinktas rinkliavas formas, teikimo tvarką ir pervedimo į Savivaldybės biudžetą terminus.

Vietinė rinkliava už komunalinių atliekų tvarkymą įsigalios nuo 2017 m. liepos 1 d.

2.8 Savivaldybėje nenustatytos ir nerenkamos vietinės rinkliavos:

- Už Leidimo pardavinėti I, II ir TO klasės civilines pirotechnikos priemones išdavimą;
- Už Leidimo įvažiuoti mechaninėmis transporto priemonėmis į valstybės saugomas teritorijas, savivaldybių įsteigtus saugomus draustinius, jų paskelbtų kraštovaizdžio objektų teritorijas ir nustatytas vietinės reikšmės apsaugines zonas išdavimą;
- Už Leidimo įrengti laikinus kilnojamus įrenginius savivaldybės teritorijoje;
- Už naudojimąsi gyvenamųjų vietovių viešąja turizmo ir poilsio infrastruktūra savivaldybėje.

3. DĖL SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS TEIKIAMŲ ADMINISTRACINIŲ PASLAUGŲ

Pagal Viešojo administravimo įstatymo⁶² nuostatas vietinių rinkliavų nustatymas, jų administravimas, atitinkamų leidimų išdavimas yra viešojo administravimo veikla bei administracinių paslaugų teikimas. Viešojo administravimo subjektas sudaro teikiamų administracinių paslaugų sąrašą ir, vadovaudamasis šių paslaugų teikimą reglamentuojančiais teisės aktais, parengia informacinio pobūdžio administracinių paslaugų teikimo aprašymus ir viešai juos paskelbia.⁶³ Administracinių paslaugų teikimo aprašymai rengiami vadovaujantis Vidaus reikalų ministro patvirtintomis rekomendacijomis⁶⁴, Širvintų rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2016 m. balandžio 19 d. įsakymu Nr. 9-334 (birželio 16 d. įsakymas Nr. 9-532 nauja redakcija) patvirtintas Savivaldybės teikiamų administracinių paslaugų sąrašas, kuriame nurodytos administracinės paslaugos už kurias nustatyta vietinė rinkliava:

- leidimo atlikti kasinėjimo darbus savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje;
- leidimų įrengti išorinę reklamą išdavimas;
- leidimų prekiauti (teikti paslaugas) išdavimas,

⁶¹ Širvintų rajono savivaldybės tarybos 2016 m. gruodžio 19 d. Nr. 1-352

⁶² Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234, *Nauja įstatymo redakcija nuo 2007-01-01*: (2 str. 1 d., 2 str. 17 d.).

⁶³ Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymas 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234, *Nauja įstatymo redakcija nuo 2007-01-01*: (15 str.2 p.).

⁶⁴ Lietuvos Respublikos Vidaus reikalų ministro 2009 m. gruodžio 1 d. įsakymas Nr. 1V-644 „Administracinių paslaugų teikimo aprašymų rengimo rekomendacijos

- leidimų rengti renginius viešosiose vietose išdavimas.(nurodyta, kad teikiama nemokamai, nors yra patvirtinta rinkliava).

Administracinių paslaugų teikimo aprašymai turi būti nuolat peržiūrimi ir tikslinami atsižvelgiant į institucijos veiklos ir teisės aktų, reguliuojančių administracinių paslaugų teikimą, pasikeitimus ar kitas aplinkybes.

Savivaldybės kontrolierė

A. Adomavičienė

PRIEDAI

Audito ataskaitos
„Dėl Širvintų rajono savivaldybės
vietinių rinkliavų“
1 priedas

Pagrindiniai audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Audito objektas – Širvintų rajono savivaldybės vietinės rinkliavos.

Audito subjektai – Savivaldybės administracijos skyriai, seniūnijos, UAB „Širvintų komunalinis ūkis“

Atliekant auditą buvo laikomasi nuostatos, kad pateikta informacija yra išsami ir objektyvi, o dokumentų kopijos atitinka originalus.

| Eil. Nr. | Metodas | Tikslai |
|----------|---|---|
| 1 | Susipažinimas su Savivaldybės administracijos parengta ir STT išvadą „Dėl Širvintų rajono savivaldybės administracijos veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė“ | Išsiaiškinti nustatytus Savivaldybės dokumentų dėl vietinių rinkliavų neatitikimus teisės aktams |
| 2. | Klausimynų pateikimas: Savivaldybės administracijai, seniūnams, UAB „Širvintų komunalinis ūkis“, Širvintų kultūros centrui | Surinkti informaciją ir išsiaiškinti, kaip organizuojamas vietinių rinkliavų surinkimas Savivaldybėje |
| 3. | Pokalbiai su: Savivaldybės administracijos skyrių darbuotojais: <ul style="list-style-type: none">- Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos;- Ūkio plėtros;- Žemės ūkio ir turto valdymo;- Ekonomikos ir strateginio planavimo skyriaus Buhalterijos poskyryje ir Biudžeto valdymo ir strateginio planavimo poskyryje;- Viešosios tvarkos ir aplinkosaugos skyriuje; Seniūnijose: <ul style="list-style-type: none">- Gyventojais Alionių, Čiobiškio, Bagaslaviškio, Juodiškių, Musninkų gyvenvietėse: Širvintų prekyvietėje prie turgavietės;- Seniūnais UAB „Širvintų komunalinis ūkis“ | Išsiaiškinti ar renkamos Savivaldybės nustatytos vietinės rinkliavos, ar kontroliuojama, kaip laikomasi Savivaldybės nustatytų taisyklių (prekybos, gyvulėlių laikymo, reklamos, kasinėjimo darbų, kokie pildomi dokumentai |
| 4. | Dokumentų peržiūra | |
| 4.1 | Savivaldybės patvirtintų vietinių rinkliavų nuostatų, taisyklių, prekybos planų peržiūra | Išsiaiškinti ar renkamos visos Savivaldybės patvirtintos vietinės rinkliavos, |
| 4.2 | Peržiūrėti kaip išduodami leidimai prekiauti, vykdyti žemės darbus, organizuoti komercinius renginius, įrengti reklamą | Išsiaiškinti, ar išduodant leidimus laikomasi patvirtintuose nuostatuose nustatytų reikalavimų, ar leidimai registruojami. |
| 4.3 | Peržiūrėti Savivaldybės administracijos apskaitos politiką, buhalterinius registrus, banko išrašus, kasos dokumentus; | Lyginant su išduodamais leidimais išsiaiškinti, ar už visus išduotus leidimus sumokėta vietinė rinkliava; |

| | | |
|-----|--|--|
| | | Ar visos surinktos rinkliavos pervestos į Savivaldybės biudžetą; Ar visos vietinės rinkliavos vedamos į tam tikslui atidarytą atskirą sąskaitą |
| 4.4 | Peržiūrėti pildomas formas, nustatytas Informacijos, reikalingos Lietuvos Respublikos savivaldybių išdų finansinėms ataskaitoms sudaryti, pateikimo taisyklėse; | Ar pildomos teisingos formos, įvertinus Rinkliavų įstatymo savivaldybių išdų finansinėms ataskaitoms sudaryti, pateikimo taisyklių pasikeitimus. |
| 4.5 | Dokumentų peržiūra: Savivaldybės interneto svetainėje peržiūrėti Administracinių paslaugų teikimo aprašymai | Išsiaiškinti, ar teikiama informacija atitinka Savivaldybės patvirtintas vietinių rinkliavų teikimo nuostatas |
| 4.6 | Peržiūrėti Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymo nuostatai | Išsiaiškinti ar sureglamentuota Komunalinių atliekų tvarkymo sistemos administratoriaus, Savivaldybės administracijos ir savivaldybės išdo Vietinių rinkliavų apskaita ir atsiskaitymas |
| 4.7 | Peržiūrėti 2012 m. balandžio 26 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymą Nr . 9-322 „Dėl įgaliojimo surašyti administracinio teisės pažeidimo protokolus ir nagrinėti administracinių teisės pažeidimų bylas“. | Išsiaiškinti, ar įsakymas atnaujintas dėl 2017 m. sausio 1 d. Lietuvoje įsigaliojusio Administracinių nusižengimų kodekso, pakeitusio Administracinių teisės pažeidimų kodeksą (ATPK) ir įvertinus struktūrinius Savivaldybės administracijos pokyčius |
| 5. | Duomenų analizė: Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo (2012-2016 metų) gruodžio 31 d. ataskaitos (forma Nr. 1-sav.) | Išsiaiškinti Vietinių rinkliavų surinkimo tendencijas. |

REKOMENDACIJŲ DĖL VIETINIŲ RINKLIAVŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

| Eil. Nr. | Rekomendacija | Veiksmas / Priemonės / Komentarai | Įgyvendinimo terminas (data) | Rekomendacijos įgyvendinimas |
|----------|--|---|------------------------------|------------------------------|
| 1. | Atnaujinti visus Savivaldybės dokumentus, reglamentuojančius vietinių rinkliavų administravimą, valdymą, apskaitą, įvertinus 2015 m. Savivaldybės administracijos struktūrinius pokyčius ir Lietuvos Respublikos teisinį reglamentavimą, numatyti vietinių rinkliavų apskaitą ir kontrolę. | Bus peržiūrėti ir atnaujinti vietines rinkliavas reglamentuojantys dokumentai. | 2017-07-01 | |
| 2. | Informaciją išdo ataskaitoms apie vietines rinkliavas sudaryti teikti formose S-5, S-6, S-7, kurios skirtos administruojamoms arba apskaičiuojamoms pajamoms ir kitoms įmokoms, pervedamoms į savivaldybių biudžetus savivaldybių nustatyta tvarka ne per VMI. | Informacija išdo ataskaitoms apie vietines rinkliavas bus teikiamos formose S-5, S-6, S-7. | 2017-05-01 | |
| 3. | Siekiant gauti papildomų biudžeto pajamų patvirtinti vietinę rinkliavą už teritorijos atitvėrimą ar eismo apribojimą, arba prieš įrengiant technines eismo reguliavimo priemones gatvių uždarymo ar eismo apribojimo atveju. | Esant poreikiui bus patvirtinta vietinė rinkliava už teritorijos atitvėrimą ar eismo apribojimą, arba prieš įrengiant technines eismo reguliavimo priemones gatvių uždarymo ar eismo apribojimo atveju. | 2017-07-01 | |
| 4. | Patvirtinti Leidimų atlikti kasinėjimo darbus Širvintų rajono savivaldybės viešojo naudojimo teritorijoje, atitverti ją ar jos dalį arba apriboti eismą joje išdavimo taisyklės. | Priėmus sprendimą patvirtinti vietinę rinkliavą už teritorijos atitvėrimą ar eismo apribojimą, bus parengtos taisyklės. | 2017-07-01 | |
| 5. | Visus Savivaldybės išduodamus leidimus registruoti nustatytos formos registruose. | Visi Savivaldybės išduodami leidimai bus registruojami nustatytos formos registruose. | 2017-07-01 | |

| | | | | |
|-----|---|---|------------|--|
| 6. | Siekiant apsaugoti kelių ir gatvių infrastruktūrą nuo sugadinimo, leidimus kasinėti ir vykdyti žemės darbus išduoti vadovaujantis Statybos techninio reglamento STR 1.07.02:2005 „Žemės darbai“ (nuo gruodžio 1 d. iki balandžio 15 d draudžiama vykdyti kelių (gatvių) perkasimo ir kitus žemės darbus esamų kelių (gatvių) juostose). | Kasinėjimo ir vykdomų žemės darbų tvarka bus numatyta parengtuose ir patvirtintuose vietinės rinkliavos nuostatuose. | 2017-07-01 | |
| 7. | Atnaujinti 2012 m. balandžio 26 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymą Nr. 9-322 „Dėl įgaliojimo surašyti administracinio teisės pažeidimo protokolus ir nagrinėti administracinių teisės pažeidimų bylas dėl Savivaldybės administracijos struktūrinių pokyčių ir įsigaliojusio Administracinių nusižengimų kodekso, pakeitusio Administracinių teisės pažeidimų kodeksą (ATPK). | Bus atnaujintas 2012 m. balandžio 26 d. Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymas Nr. 9-322 „Dėl įgaliojimo surašyti administracinio teisės pažeidimo protokolus ir nagrinėti administracinių teisės pažeidimų bylas“. | 2017-05-01 | |
| 8. | Siekiant surinkti daugiau Savivaldybės biudžeto pajamų, techniškai pasirengti ir rinkti vietinę rinkliavą už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje. | Bus patvirtinta ir renkama vietinė rinkliava už naudojimąsi transporto priemonių mokamomis stovėjimo vietomis Kernavės miestelyje. | 2017-07-01 | |
| 9. | Papildyti Vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatus, kuriuose numatyti Savivaldybės administracijai teikiamų ataskaitų apie surinktas rinkliavas formas, teikimo tvarką ir pervedimo į Savivaldybės biudžetą terminus. | Bus papildyti vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą iš atliekų turėtojų ir atliekų tvarkymą nuostatai. | 2017-07-01 | |
| 10. | Nuolat peržiūrėti ir tikslinti Administracinių paslaugų teikimo aprašymus, atsižvelgiant į institucijos veiklos ir teisės aktų, reguliuojančių administracinių paslaugų teikimą, pasikeitimus ar kitas aplinkybes. | Administracinių paslaugų teikimo aprašymai bus nuolat peržiūrėti ir tikslinami. | Nuolat | |